



**Uchwała Nr II/ 315 /2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 17 grudnia 2019 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie  
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu  
budżetu Gminy Gidle.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (.t.j. Dz. U z 2019 r., poz.869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Magdalena Budziarek – członek

**uchwała, co następuje:**

**§1**

Opiniuje się pozytywnie z uwagami projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2041 Gminy Gidle.

**§2**

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania w 2020 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Gidle.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu z autopoprawkami.

Na samym wstępie uzasadnienia opinii Skład Orzekający wskazuje, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera błąd w dacie obowiązywania prognozy. Skoro Rada Gminy uchyla uchwałę nr V/29/19 z dnia 15 stycznia 2019 r. to projektowana wieloletnia prognoza finansowa winna obowiązywać od roku **2020**.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik do projektu dotyczący

przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2020-2041 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w roku 2020 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z przychodami z tytułu kredytów i pożyczek, zaś w latach 2021-2041 nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gmina wykazała, że w latach 2020-2041 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założenia wymagają przede wszystkim pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający zauważa, że w budżecie roku 2019 zaplanowany jest kredyt w wysokości 707.433,58 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu

kredytów i pożyczek. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020 nie wykazano tego kredytu. Sytuacja ta stawia pod znakiem zapytania realność całej projektowanej wieloletniej prognozy finansowej, a zwłaszcza kwoty długu jednostki.

Planowane zadłużenie Gminy Gidle na koniec 2020 roku ma wynosić 8.799.746,47 zł i zostało ustalone w oparciu o planowane wykonanie budżetu roku 2019 z zastrzeżeniem wyrażonym w akapicie poprzednim.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu 2020 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 1.461.124,92 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu kredytu i pożyczki..

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty planowanego w roku 2020 długu, Gmina Gidle zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie budżetu na 2020 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.