



Uchwała Nr II/ 280/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2019 roku

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie
finansowej oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu
budżetu Gminy Wielgomłyny.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 230 ust.3 oraz art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U z 2019 r., poz.869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Magdalena Budziarek – członek

uchwała, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie **z uwagami** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020-2030 Gminy Wielgomłyny.

§2

Odstępuje się od wydania opinii o możliwości sfinansowania w 2020 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Wielgomłyny.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu z autopoprawką.

Jak wynika z przedłożonego do zaopiniowania projektu wieloletnia prognoza finansowa zawiera elementy określone w art.226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych i obejmuje lata spłaty długu. Załącznik do projektu dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art.226 ust.3 i 4 ustawy o finansach publicznych za wyjątkiem niewłaściwie określonego limitu wydatków na zadanie inwestycyjne „Przebudowa drogi dojazdowej do gruntów rolnych na części działek nr 331,345 oraz na działkach 280 i 300/1 w miejscowości Sokola Góra – Poprawa warunków bytowania społeczności lokalnej”. Określono łączne nakłady finansowe na kwotę 121.800 zł i limit na 2020 r. w wysokości 106.800 zł, gdy w projekcie budżetu gminy na

2020 nakłady na ta inwestycję tylko w roku 2020 zaplanowano w wysokości 134.300 zł. Powstała sprzeczność pomiędzy projektem budżetu Gminy a projektem wieloletniej prognozy finansowej.

Wielkości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika nadto, że w latach 2020-2030 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych - prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących.

W przedłożonej do zaopiniowania prognozie Gminy przyjęto założenie, że w roku 2020 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz nadwyżką budżetową, zaś w latach 2021-2030 nadwyżką dochodów nad wydatkami budżetowymi.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gmina wykazała, że w latach 2020-2030 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założenia wymagają przede wszystkim pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, w celu zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Planowane zadłużenie Gminy Wielgomłyny na koniec 2020 roku ma wynosić 6.853.569,60 zł i zostało ustalone w oparciu o planowane wykonanie budżetu roku 2019.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały.

Mając na względzie fakt zaprojektowania budżetu z nadwyżką budżetową Skład Orzekający postanowił odstąpić od wydania opinii o możliwości sfinansowania w 2020 roku planowanego deficytu budżetu.

Stosownie do art. 230 ust. 3 oraz art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.