

**Uchwała Nr II/ 45 /2019
z dnia 25 lutego 2019 roku**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Rozprza**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 1 w związku ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1.Łukasz Szczepanik | – przewodniczący |
| 2.Bogdan Łągwa | – członek |
| 3.Grażyna Kos | – członek |

uchwała, co następuje:

1. Gmina Rozprza posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok deficytu w kwocie 6.300.000,00 zł, który zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytów i pożyczek na rynku krajowym.
2. Kwota długu Gminy Rozprza wynikająca z planowanych do zaciągnięcia i już zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu jest prawidłowo przyjęty w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Rozprza:

- Uchwałę Nr IV/3/19 z dnia 24 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rozprza na lata 2019 –2032.
- Uchwałę Nr IV/4/19 z dnia 24 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rozprza na rok 2019.

Rada Gminy Rozprza uchwaliła budżet na rok 2019 z deficytem w wysokości 6.300.000,00 zł wskazując jednocześnie, że źródłami jego pokrycia będą przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ust. 2 oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w kwocie 7.757.777,72 zł przeznaczone są na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust.1 pkt.6 ustawy o finansach publicznych ustalony został na sfinansowanie planowanego deficytu, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań oraz finansowanie przejściowego deficytu.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na koniec 2019 roku określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31.12.2018 r. a także planowane do zaciągnięcia w 2019 roku zobowiązania w wysokości 7.757.777,72 zł oraz spłatę rat kapitałowych kredytów i pożyczek w wysokości 1.457.777,72 zł. Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej wielkości dochodów w kwocie 50.941.848,37 zł i wydatków w wysokości 57.241.848,37 zł Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek na koniec 2019 roku (29.404.694,40 zł) jest dopuszczalna także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rozprza na lata 2019-2032 spełniono warunki w zakresie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota spłaty rat kredytów, pożyczek i wykupu wyemitowanych obligacji wraz z należnymi od nich odsetkami oraz należnymi odsetkami i dyskontem od wyemitowanych obligacji liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że planowany wskaźnik długu jednostki w czterech kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

lata	kwota długu na koniec roku	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2019	29.404.694,40	4,14%	4,69%	TAK
2020	27.946.916,68	4,61%	4,89%	TAK
2021	25.977.113,96	5,46%	5,76%	TAK
2022	24.007.311,24	5,25%	6,88%	TAK
2023	21.389.730,80	6,26%	7,52%	TAK

Z analizy przedstawionych w powyższej tabeli wartości wynika, że w **latach 2019-2021** wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych zbliża się do wskaźnika dopuszczalnego wyznaczonego regułą zawartą w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. **Prognozowany bowiem poziom obciążenia budżetu spłatą długu w roku 2019, 2020 i 2021 jest tylko nieznacznie niższy od wskaźnika maksymalnego obliczonego w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy (różnica ta wynosi odpowiednio: w roku 2019 – 0,55%, w roku 2020 - 0,28% w roku 2021 – 0,3%).** W konsekwencji powyższego, ustalona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, możliwość spłaty długu w tych latach obciążona jest wysokim ryzykiem. Wskazuje się, że istotny wpływ na spełnienie przez Gminę Rozprza w roku 2020 reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało wykonanie budżetu roku 2019 oraz realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w następnych latach. W przypadku gdy przyjęte założenia nie zostaną zachowane w latach tych dojść może do przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający przypomina, iż warunkiem niezbędnym dla zachowania ww. relacji w latach 2019-2021 będzie prowadzenie przez Gminę ostrożnej polityki finansowej. Polegać ona powinna przede wszystkim na podejmowaniu konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz utrzymaniu szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących jak i w szczególności majątkowych, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu i zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r., poz. 1764 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.