



**Uchwała Nr II/34/2019
z dnia 6 lutego 2019 roku**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Bełchatów.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz 246 ust. 1 w związku ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2017r., poz. 2077 z późn.zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogdan Łągwa – przewodniczący
2. Łukasz Szczepanik – członek
3. Grażyna Kos – członek

uchwała, co następuje:

1. Gmina Bełchatów posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2019 rok deficytu w kwocie 4.304.141,11 zł przychodami pochodzącymi z tytułu kredytu i pożyczki.
2. Kwota długu Gminy Bełchatów wynikająca z zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu jest prawidłowo przyjęty w uchwale budżetowej oraz w wieloletniej prognozie finansowej tj. z zachowaniem relacji w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

U Z A S A D N I E

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Bełchatów:

- Nr IV/29/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bełchatów,
- Nr IV/30/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Bełchatów na 2019 rok.

Rada Gminy Bełchatów uchwaliła budżet gminy na rok 2019 z deficytem wysokości 4.304.141,11 zł wskazując jednocześnie, że źródłami jego pokrycia będą przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ust.2 oraz art. 89 ust 1 pkt.2 ustawy o finansach publicznych (Dz.U. z 2017r., poz.2077).

Planowane przychody z tytułu kredytów, pożyczek w wysokości 6.804.141,11 zł przeznacza się na sfinansowanie planowanego deficytu, spłatę w wysokości 2.500.000 zł. wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz wykup papierów wartościowych.

Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej wynosi 26.690.542,54 zł i sporządzona została na okres, na który zaciągnięto, jak również planuje się zaciągnąć zobowiązania tytułu kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Kwota długu określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2018 roku, planowane w 2019 roku do zaciągnięcia kredyty i pożyczki w wysokości 6.804.141,11 zł oraz spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek w wysokości 2.500.000 zł.

Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej wielkości dochodów w wysokości 51.286.808,63 zł i wydatków budżetu w wysokości 55.590.949,74 zł Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2019 roku z tytułu spłat kredytów i pożyczek jest dopuszczalna także na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W przyjętej Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Bełchatów na lata 2019-2030 spełniono warunki w zakresie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Roczna kwota spłaty rat kredytów, pożyczek i wykupu wyemitowanych obligacji wraz z należnymi od nich odsetkami oraz należnymi odsetkami i dyskontem od wyemitowanych obligacji liczona w relacji do prognozowanych dochodów rocznych nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty określonego dla każdego roku. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że planowany wskaźnik długu jednostki w czterech kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, kształtować się będzie następująco:

Lata	Kwota długu na koniec	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w	spełnienie wskaźnika spłaty
-------------	------------------------------	---	---	------------------------------------

	roku	której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy	tak/nie
2019	6.145.000,00	<u>5,83%</u>	<u>6,10%</u>	TAK
2020	5.985.000,00	<u>5,50%</u>	<u>5,76%</u>	TAK
2021	5.785.000,00	<u>8,76%</u>	<u>10,22%</u>	TAK
2022	5.165.000,00	<u>9,77%</u>	<u>16,14%</u>	TAK

Z analizy przedstawionych w powyższej tabeli wartości wynika, że w **roku 2019 i 2020** wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych zbliża się do wskaźnika dopuszczalnego wyznaczonego regułą zawartą w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. **Prognozowany bowiem poziom obciążenia budżetu spłatą długu w roku 2019 i 2020 jest tylko nieznacznie niższy od wskaźnika maksymalnego obliczonego w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy (różnica ta wynosi odpowiednio: w roku 2019 – 0,27%, w roku 2020 - 0,26%).** W konsekwencji powyższego, ustalona w wieloletniej prognozie finansowej Gminy, możliwość spłaty długu w tych latach obciążona jest wysokim ryzykiem. Wskazuje się, że istotny wpływ na spełnienie przez Gminę Belchatów w roku 2020 reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie miało wykonanie budżetu roku 2019 oraz realizacja wartości wykazanych w wieloletniej prognozie finansowej w następnych latach. W

przypadku gdy przyjęte założenia nie zostaną zachowane w latach tych dojść może do przekroczenia dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia jednostki.

Skład Orzekający przypomina, iż warunkiem niezbędnym dla zachowania ww. relacji w roku 2019 i 2022 będzie prowadzenie przez Gminę ostrożnej polityki finansowej. Polegać ona powinna przede wszystkim na podejmowaniu konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz utrzymaniu szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących jak i w szczególności majątkowych, celem osiągnięcia planowanych nadwyżek budżetu i zakładanych nadwyżek operacyjnych.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 oraz ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r., poz. 1764 ze zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.