



Uchwała Nr I /193/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Gminy Parzęczew na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski	przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Parzęczew projekt uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2020 rok przy uwzględnieniu poprawki.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 515.357,71 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*zwanej dalej: nadwyżką operacyjną*). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Parzęczew wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 2.570.936,87 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 1.687.250,24 zł, w tym dochodami z tytułu dotacji i środków na inwestycje w kwocie 1.637.526,24 zł oraz dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 35.444,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 515.357,71 zł,
- przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 368.328,92 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że podstawowe źródło pokrycia w 2020 roku projektowanego planu wydatków inwestycyjnych, wynoszące 65,63% źródeł ich finansowania, stanowią dochody majątkowe. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie

uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem nadwyżki operacyjnej oraz przychodów zwrotnych.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy Parzęczew na 2020 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków. W celu pozyskania środków europejskich konieczna będzie terminowa realizacja zadań inwestycyjnych współfinansowanych tymi środkami.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetu Gminy Parzęczew na 2020 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zauważył jednak, że kwota rezerwy celowej przeznaczonej na finansowanie zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w projekcie budżetu w wysokości 76.900,00 zł. Powyższe narusza art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1398), zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W danym przypadku prawidłowa wysokość wskazanej rezerwy powinna wynosić co najmniej 77.268,92 zł (0,5% od kwoty 15.453.784,64 zł).

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że dotacja sklasyfikowana w planie wydatków w dziale 851 - ochrona zdrowia, rozdział 85154 - przeciwdziałanie alkoholizmowi, § 2560 - dotacja podmiotowa z budżetu dla samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej utworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, w załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej została wykazana, jako dotacja celowa.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Parzęczew, sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Parzęczew jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski