



Uchwała Nr I/189/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 20 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Gminy Ksawerów na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski	przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Ksawerów projekt uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2020 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 4.254.849,35 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*zwanej dalej: nadwyżką operacyjną*). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Ksawerów wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 21.646.099,80 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 11.875.334,53 zł, w tym dochodami z tytułu dotacji i środków na inwestycje w kwocie 11.325.334,53 zł oraz dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 500.000,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 4.254.849,35 zł,
- przychodami z tytułu kredytów w wysokości 5.515.915,92 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że podstawowe źródło pokrycia w 2020 roku projektowanego planu wydatków inwestycyjnych, wynoszące 54,86% źródeł ich finansowania, stanowią dochody majątkowe. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem nadwyżki operacyjnej oraz przychodami zwrotnymi.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2020 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków. W celu pozyskania środków europejskich konieczna będzie terminowa realizacja zadań inwestycyjnych współfinansowanych tymi środkami.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej Gminy Ksawerów na 2020 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zauważył jednak, że kwota rezerwy celowej przeznaczonej na finansowanie zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została ustalona w projekcie budżetu w wysokości 107.855,00 zł. Powyższe narusza art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 1398), zgodnie z którym w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. W danym przypadku prawidłowa wysokość wskazanej rezerwy powinna wynosić co najmniej 116.854,50 zł (0,5% od kwoty 23.370.899,50 zł).

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ksawerów, sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Ksawerów jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski