



**Uchwała Nr I /185/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 grudnia 2019 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Głowno na
2020 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2019r., poz. 2137 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Głowno na 2020 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy projekt uchwały budżetowej Gminy Głowno na 2020 rok.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 1.470.427 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (zwanej dalej nadwyżką operacyjną). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.528.093,63 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 2.468.658,80 zł, w tym środkami z budżetu UE w wysokości 2.418.658,80 zł i dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 50.000 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 1.470.427 zł,
- przychodami z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 589.007,83 zł.

Zatem dochody majątkowe pochodzące z budżetu UE w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, bowiem stanowiąc będą 53,41% źródeł ich finansowania. Z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika także, że wielkość wydatków

inwestycyjnych pozostaje także w ścisłym związku z poziomem wykonanej nadwyżki operacyjnej oraz z przychodami zwrotnymi.

Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu nadwyżki operacyjnej jak również poziomu dochodów majątkowych, w tym przede wszystkim dochodów z budżetu środków europejskich oraz działań polegających na terminowej realizacji planowanych zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem tych dochodów.

Odnosząc się do przedłożonych Izbie materiałów Skład Orzekający zauważa, że w projekcie uchwały budżetowej limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu ustalony został na poziomie 620.000 zł, podczas gdy Wójt Gminy został upoważniony do zaciągania pożyczek i kredytów krótkoterminowych na pokrycie występującego przejściowego deficytu budżetu do wysokości 1.500.000 zł. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje na konieczność ustalenia limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu w prawidłowej wysokości (uwzględniającej kwotę główną wraz ze zobowiązaniami akcesoryjnymi).

Skład Orzekający zauważa również, że w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wydatków z funduszu sołeckiego zaplanowana została kwota 13.520 zł na przedsięwzięcie p.n. *„Zakup pojemników na odpady dla gospodarstw domowych wszystkich mieszkańców sołectwa Karnków”*. Skład Orzekający wskazuje na konieczność poddania ponownej analizie wydatku zaplanowanego na ww. zadanie, mając na względzie postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz ustawy o funduszu sołeckim. Z przepisów przytoczonej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że na właścicielu nieruchomości spoczywa obowiązek zapewnienia utrzymania czystości i porządku poprzez wyposażenie nieruchomości w worki lub pojemniki chyba, że na mocy uchwały rady gminy, obowiązek wyposażenia w pojemniki lub worki przejmie rada gminy (patrz art. 5 ust.1 pkt 1 ustawy). Ustawodawca w ww. przepisie wskazał również, że przejęcie przez radę obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki odbędzie się jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, ale w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zatem obowiązek wyposażenia w pojemniki lub worki może zostać przejęty przez gminę, natomiast obowiązek zapłaty za pojemniki lub worki spoczywać będzie zawsze na właścicielu nieruchomości. Tym samym zakup pojemników lub worków nie może zostać finansowany ze środków funduszu sołeckiego, bowiem obowiązek finansowania wydatku na zakup pojemników spoczywa zawsze na właścicielu nieruchomości i dokonywany jest z wnoszonych przez niego opłat za gospodarowanie odpadami, co oznacza również, że finansowanie wydatku na zakup pojemników nie jest zadaniem gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, że ustawa o funduszu sołeckim precyzuje obowiązki organu stanowiącego, w sytuacji gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art.2 ust.6 lub 7 (patrz art.5 ust.11 ustawy o funduszu sołeckim).

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy sformułowaną w niniejszej uchwale Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

