



Uchwała Nr I/177/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Gminy Łask na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski	przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Łask na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Łasku projekt uchwały budżetowej Gminy Łask na 2020 rok wraz z poprawką.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 3.277.784,83 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*zwanej dalej: nadwyżką operacyjną*). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Łask wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 19.959.244,10 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 2.837.237,79 zł, w tym dochodami z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.431.237,79 zł, dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 300.000,00 zł oraz dochodami z tytułu przekształcenia prawa użytkowania wieczystego w prawo własności w kwocie 106.000,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 3.277.784,83 zł,
- przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w wysokości 13.844.221,48 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że podstawowe źródło pokrycia w 2020 roku projektowanego planu wydatków inwestycyjnych, wynoszące 69,36% źródeł ich finansowania, stanowią planowane przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem dochodów majątkowych oraz nadwyżki operacyjnej.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Gminy Łask na 2020 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków. W celu pozyskania środków europejskich konieczna będzie terminowa realizacja zadań inwestycyjnych współfinansowanych tymi środkami.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej, co do zasady, opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający stwierdził zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetu Gminy Łask na 2020 rok zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że w załączniku nr 12 do projektu uchwały budżetowej, zawierającym wydatki funduszu sołectkiego Gminy Łask na 2020 rok, ujęto zadanie polegające na remoncie budynku NSP w Teodorach, realizowane z funduszy sołectw: Aleksandrówek oraz Rokitnica, przy jednoczesnym braku zaplanowania wydatków na powyższe zadanie z funduszu sołectwa Teodory. Podobnie zadanie polegające na doposażeniu Szkoły Podstawowej w Bałuczu przewidziano do realizacji z funduszu sołectwa Borszewice, przy braku jego dofinansowania z funduszu sołectwa Bałucz. Powyższe należy poddać ponownej analizie, uwzględniając postanowienia art. 5 ust.3 oraz art. 6 ust.1-3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 roku o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r., poz. 301 ze zm.), z których wynika, że wniosek sołectwa powinien określać przedsięwzięcia przewidziane do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa oraz, że realizacja przedsięwzięć z funduszu sołectkiego na terenie innego sołectwa możliwa jest wyłącznie w przypadku wspólnego realizowania przedsięwzięcia.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Łask, sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Łasku jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej w Łasku przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski