



Uchwała Nr I/175/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 grudnia 2019 roku
w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Miasta Pabianic na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski	przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Prezydenta Miasta Pabianic projekt uchwały budżetowej Miasta Pabianic na 2020 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 4.120.257,86 zł, co oznacza, że w projekcie budżetu planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*zwanej dalej: nadwyżką operacyjną*). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Miasta Pabianic wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 142.485.144,00 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 90.170.061,29 zł, w tym z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w kwocie 85.600.061,29 zł oraz dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 3.500.000,00 zł,
- przychodami z tytułu emisji obligacji w kwocie 42.700.000,00 zł,
- przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 5.494.824,85 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w kwocie 4.120.257,86 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że podstawowe źródło pokrycia w 2020 roku projektowanego planu wydatków inwestycyjnych, wynoszące 63,28% źródeł ich finansowania, stanowią planowane dochody majątkowe, w tym przede wszystkim pochodzące ze źródeł zewnętrznych, tj. z dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, a także przychody z tytułu obligacji, wynoszące 29,97% źródeł ich finansowania. Z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem nadwyżki operacyjnej oraz poziomem wolnych środków z lat ubiegłych.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Miasta Pabianic na 2020 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków. W celu pozyskania środków europejskich oraz środków z Funduszu Dróg Samorządowych konieczna będzie terminowa realizacja zadań inwestycyjnych współfinansowanych tymi środkami.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej, zawierającym wykaz inwestycji Miasta Pabianic na 2020 rok, wyspecyfikowane zostały zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego. Ponadto z analizy opisowej do projektu budżetu wynika, że na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego ponoszone również będą wydatki bieżące, natomiast w projekcie uchwały budżetowej nie podano, jakie zadania bieżące objęte będą budżetem obywatelskim. Dlatego też, mając na względzie art. 5a ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.), Skład Orzekający wskazuje, że wybrane zadania należy przedstawić Radzie w toku prac nad projektem budżetu 2020 roku, celem ich wprowadzenia do uchwały budżetowej.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Pabianic, sformułowaną w niniejszej uchwale, Prezydent Miasta Pabianic jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej w Pabianicach przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski