



Uchwała Nr I /167/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Miasta Główna na 2020 rok

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Główna na 2020 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej Miasta Główna na 2020 rok.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 160.410,50 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (zwanej dalej nadwyżką operacyjną). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.).

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Miasta wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.396.514,68 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 870.000 zł, w tym dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 800.000 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 160.410,50 zł,
- przychodami w łącznej wysokości 3.366.104,18 zł, z tego z tytułu: pożyczek i kredytów w wysokości 3.200.000 zł oraz wolnych środków z lat ubiegłych w wysokości 166.104,18 zł.

Zatem przychody z tytułu kredytów i pożyczek w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, bowiem stanowiącą będą 72,78% źródeł ich finansowania. Z

założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika także, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w ścisłym związku z poziomem wykonanych dochodów majątkowych oraz wypracowanej nadwyżki operacyjnej. Przy powyższym Skład Orzekający zauważa bardzo niski poziom udziału nadwyżki operacyjnej w finansowaniu zadań inwestycyjnych Gminy (3,65%), przypominając jednocześnie, że zdolność do wypracowania tej nadwyżki oraz jej wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie realizacji planowanych zadań inwestycyjnych. W związku z tym Skład Orzekający podkreśla, że w toku realizacji budżetu 2020 roku należy zwrócić szczególną uwagę na wykonywanie dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, w celu stałego monitorowania wielkości realizowanej nadwyżki operacyjnej.

Odnosząc się do przedłożonych Izbie materiałów Skład Orzekający zauważa, że w projekcie budżetu zaplanowana została rezerwa celowa na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego w wysokości 150.000 zł. W ocenie Składu Orzekającego postanowienia art.5a ust.4 ustawy o samorządzie gminnym w brzmieniu nadanym od 31 stycznia 2018 roku nie dają możliwości utworzenia w uchwale budżetowej rezerwy celowej na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego. Z zapisów art.5a ust.4 ustawy o samorządzie gminnym wynika bowiem, że zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego powinny być uwzględnione w uchwale budżetowej gminy a Rada Gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta Główna sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.