



Uchwała Nr I/163/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 grudnia 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej
Gminy Konstantynów Łódzki na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Roman Drozdowski	przewodniczący
2. Iwona Kopczyńska	członek
3. Anna Kaźmierczak	członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Konstantynów Łódzki na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Konstantynowa Łódzkiego projekt uchwały budżetowej Gminy Konstantynów Łódzki na 2020 rok.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów dochody bieżące zostały założone w wysokości równej wydatkom bieżącym, co oznacza, że wypełniona została zasada określona w art. 242 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U z 2019 r., poz. 869 ze zm.). Jednocześnie z uwagi na brak zaplanowania nadwyżki operacyjnej, rozumianej jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający podkreśla, że w toku realizacji budżetu 2020 roku należy zwrócić szczególną uwagę na wykonywanie dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, w celu stałego ich monitorowania w zakresie zachowania wyżej wskazanej zasady. Ponadto Skład Orzekający przypomina, że zdolność do wypracowania tej nadwyżki oraz jej wysokość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie realizacji projektowanych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Z wielkości ujętych w projekcie budżetu Gminy Konstantynów Łódzki wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 4.451.859,97 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 2.429.174,00 zł, w tym dochodami z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 852.668,00 zł, dochodami z państwowych funduszy celowych w kwocie 466.506,00 zł oraz dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 1.100.000,00 zł,

– przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 2.022.685,97 zł.

Zatem wysokość dochodów majątkowych w istotny sposób wpłynie na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych założonych w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, bowiem stanowią one będą 54,57% źródeł ich finansowania. Ponadto z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem wolnych środków z lat ubiegłych.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w projekcie budżetu Gminy Konstantynów Łódzki na 2020 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań mających na celu osiągnięcie dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz pozyskanie środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz z Funduszu Dróg Samorządowych, co będzie wymagało prawidłowej, w tym terminowej, realizacji zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem tych środków.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej i dołączone do niej załączniki opracowane zostały w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że z informacji zawartych na stronie 11 części opisowej do budżetu wynika, że w dziale 750 rozdziale 75095 zostały przewidziane środki w kwocie 400.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację budżetu obywatelskiego, natomiast w projekcie uchwały budżetowej nie podano, jakie konkretnie zadania objęte będą budżetem obywatelskim. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 5a ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego. Jeżeli zatem procedura wyłonienia zadań w ramach budżetu obywatelskiego została zakończona, to wybrane zadania należy przedstawić Radzie w toku prac nad projektem budżetu 2020 roku, co powinno znaleźć odzwierciedlenie w uchwale budżetowej.

Stosownie do art. 238 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Konstantynów Łódzki, sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Konstantynowa Łódzkiego jest obowiązany przedstawić Radzie Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim przed uchwaleniem budżetu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski