



**Uchwała Nr I /159/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 grudnia 2019 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów
Łódzki na 2020 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Kaźmierczak - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2020 rok, z istotnymi zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2020 rok wraz z autopoprawką i dodatkowymi wyjaśnieniami.

Jak wynika z przedłożonych izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 7.454.300 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (zwanej dalej nadwyżką operacyjną). Tym samym wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki wynika, że wydatki majątkowe w wysokości 23.675.000 zł sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 21.640.700 zł, w tym z tytułu dotacji oraz środków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków z budżetu UE w wysokości 19.340.700 zł oraz dochodami ze sprzedaży majątku w kwocie 2.000.000 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 2.034.300 zł,

Zatem planowane dochody majątkowe pochodzące ze środków europejskich w najwyższym stopniu pokrywają plan wydatków majątkowych, bowiem stanowiąc będą 81,69% źródeł ich finansowania. Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje, że przyjęte w

projekcie uchwały budżetowej Gminy Aleksandrów Łódzki na 2020 rok założenia finansowe wymagają konsekwentnych działań w celu terminowej realizacji planowanych zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem tych dochodów w celu ich pozyskania. Z założeń przyjętych w projekcie uchwały budżetowej wynika także, że wielkość wydatków inwestycyjnych pozostaje także w związku z poziomem wykonanej nadwyżki operacyjnej.

Odnosząc się do przedłożonych Izbie materiałów Skład Orzekający zauważa, że w projekcie budżetu zaplanowana została rezerwa celowa na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego w wysokości 1.200.000 zł. W ocenie Składu Orzekającego postanowienia art.5a ust.4 ustawy o samorządzie gminnym w brzmieniu nadanym od 31 stycznia 2018 roku nie dają możliwości utworzenia w uchwale budżetowej rezerwy celowej na zadania realizowane w ramach budżetu obywatelskiego. Z zapisów art.5a ust.4 ustawy o samorządzie gminnym wynika bowiem, że zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego powinny być uwzględnione w uchwale budżetowej gminy, a Rada Gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.

Skład Orzekający zauważa również, że w dziale 900 rozdziale 90002 zaplanowany został wydatek na składkę dla Związku Międzygminnego „Bzura” z przeznaczeniem na działalność bieżącą Związku, który sfinansowany zostanie z dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (ujętych w dziale 900 rozdziale 90002 § 049). Przy powyższym Skład zwraca uwagę, że składka na działalność bieżącą Związku nie mieści się w katalogu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art.6r ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i tym samym nie może być finansowana z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym, w ocenie Składu Orzekającego uchwalenie przez Radę Miejską budżetu, w którym składka dla Związku Międzygminnego finansowana będzie z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, skutkować może stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej w tym zakresie.

Nadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność uwzględnienia wszystkich wydatków ponoszonych na realizację zadania dotyczącego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w ramach jednego działu 90002.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.