



**Uchwała Nr I /157/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 9 grudnia 2019 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej projektu uchwały budżetowej Miasta Ozorkowa na
2020 rok**

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016r., poz. 561 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Miasta Ozorkowa na 2020 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Burmistrza Miasta projekt uchwały budżetowej Miasta Ozorkowa na 2020 rok.

Z projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących o 410.855,29 zł, zatem planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżki operacyjnej*). Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2019r. poz.869 ze zm.).

Z analizy danych ujętych w projekcie uchwały budżetowej Miasta Ozorkowa wynika, że wydatki majątkowe projektowane są na wysokim poziomie, tj. w kwocie 24.919.296,77 zł, stanowiąc 21,9% wydatków ogółem budżetu, przy czym kwota 17.561.264,53 zł to projektowane wydatki majątkowe stanowiące przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, których zakończenie realizacji przypada na rok 2020.

W projekcie budżetu założono, że wydatki majątkowe sfinansowane zostaną:

- dochodami majątkowymi w wysokości 19.690.441,48 zł, w tym z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje w wysokości 18.061.441,48 zł; z tytułu sprzedaży majątku w kwocie 1.584.000,00 zł,
- przychodami z nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 1.900.000,00 zł,
- przychodami z tytułu wolnych środków w wysokości 1.500.000,00 zł,
- przychodami zwrotnymi w wysokości 1.418.000,00 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 410.855,29 zł.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że planowane dochody majątkowe, w tym przede wszystkim pochodzące ze źródeł zewnętrznych, tj. z dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, stanowią podstawowe źródło pokrycia w 2020 roku projektowanego planu wydatków inwestycyjnych, stanowiąc 79% źródeł ich finansowania. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej Miasta Ozorkowa na 2020 rok wymagają konsekwentnych działań w celu terminowej realizacji planowanych zadań inwestycyjnych wykonywanych z udziałem tych dochodów, pochodzących w szczególności z budżetu Unii Europejskiej oraz z Funduszu Dróg Samorządowych, a w rezultacie pozyskania tych dochodów.

Przy powyższym Skład Orzekający zauważa również niski poziom udziału nadwyżki operacyjnej w finansowaniu zadań inwestycyjnych Miasta (1,64%), przypominając jednocześnie, że zdolność do wypracowania tej nadwyżki oraz jej wielkość decydują o możliwościach finansowych jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie realizacji projektowanych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia. W związku z tym Skład Orzekający podkreśla, że w toku realizacji budżetu 2020 roku należy zwrócić szczególną uwagę na wykonywanie dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, w celu stałego monitorowania wielkości realizowanej nadwyżki operacyjnej.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej opracowany został w sposób zgodny z wymaganiami prawa obowiązującego w tym zakresie. Skład Orzekający wskazuje przy tym, że w projekcie uchwały budżetowej, w dziale 600, rozdz. 60016, zaplanowano wydatki inwestycyjne na kwotę 300.000,00 zł, jako: „Zadania w ramach budżetu obywatelskiego”, nie podając jakie konkretnie zadania objęte będą budżetem obywatelskim. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do art. 5a ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (w brzmieniu od dnia 31.01.2018r.) *zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego.* Jeżeli zatem procedura wyłonienia zadań w ramach budżetu obywatelskiego została w Mieście zakończona, to wybrane zadania należy przedstawić Radzie w toku prac nad projektem budżetu 2020 roku, co powinno znaleźć odzwierciedlenie w uchwale budżetowej.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Miasta sformułowaną w niniejszej uchwale Burmistrz Miasta jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.