



Uchwała nr I/136/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 31 października 2019 roku
w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Łask za I półrocze 2019 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. 2016 r., poz.561 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwała co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Łask za I półrocze 2019 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Burmistrza Łasku informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Burmistrza Łasku informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2019 roku,
- uchwałę Rady Miejskiej w Łasku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. 2019 r., poz. 1393) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773),
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art.266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i informacja opisowa nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze, co do zasady, odpowiada szczegółowości określonej w uchwale przez organ stanowiący.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że w tabeli nr 7, zamieszczonej na stronie 46 informacji o kształtowaniu się wykonania budżetu, jako łączna wartość planowanych wydatków inwestycyjnych została wpisana kwota 111.000,00 zł, zamiast 111.100,00 zł. Ponadto z tabeli nr 10, zamieszczonej na stronie 54 informacji, wynika że na zadanie pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 103172E Wola Bałucka – Orchów” oraz na zadanie pn. „Przebudowa drogi wewnętrznej w Ostrowie (dz. nr 215/2)”, w I półroczu nie poniesiono żadnych wydatków, natomiast z tabeli nr 11, stronie 61 informacji, wynika że na przedmiotowe zadania zostały poniesione wydatki wynoszące odpowiednio: 31.435,33 zł oraz 18.450,00 zł.

Jak wynika z przedłożonych dokumentów dochody ogółem Gminy Łask na koniec okresu sprawozdawczego zostały wykonane na poziomie 53,70% planu (*dochody bieżące zrealizowano w 53,36%, natomiast dochody majątkowe wykonane zostały w 59,21%, w tym dochody ze sprzedaży majątku w 53,30% planu*). Wydatki ogółem budżetu zrealizowano na poziomie 43,91% planu rocznego (*wydatki bieżące wykonano w 48,83% planu, a wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 28,98% planu*). Z danych zawartych w sprawozdaniu statystycznym Rb-NDS wynika, że w okresie sprawozdawczym Gmina wykonała przychody z tytułu kredytów i pożyczek na poziomie 4,66% planu, a rozchody na poziomie 72,37% planu.

Zadłużenie Gminy Łask wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji*), z tytułu zaciągniętych na koniec okresu sprawozdawczego kredytów i pożyczek, wyniosło 11.150.863,52 zł, co stanowi 10,50% planowanych dochodów. Z dokumentów przekazanych Izbie wynika, że na koniec okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Stosownie do wymogów wynikających z art. 266 ust.1 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy przedłożył Izbie informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust.3 ustawy. Przedłożona informacja odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego.

W obowiązującej na koniec I półrocza prognozie Gminy przyjęto założenie, że w latach 2019-2021 spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek. W latach 2022-2023 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana przychodami z tytułu kredytów i pożyczek oraz nadwyżką budżetową, która de facto powstanie z nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżki operacyjnej). Natomiast począwszy od roku 2024 spłata długu finansowana będzie wyłącznie z nadwyżki operacyjnej.

Z danych ujętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łask, wynika ponadto, że w latach 2019 – 2029 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli zamieszczonej na stronie 1 informacji, jako wykonanie wydatków bieżących została wskazana kwota 44.656.520,71 zł, podczas gdy ze sprawozdań RB-NDS wynikała kwota 44.660.520,71 zł, co miało przełożenie na wykazanie, na stronie 2 informacji, jako różnicy między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi kwoty 8.708.992,52, zamiast kwoty 8.704.992,52 zł.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2019 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Łask i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Ponadto, mając na uwadze zmiany ustawy o finansach publicznych wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r., poz. 2500), w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań dłużnych przez jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający podkreśla, że zdolność jednostki do spłaty zobowiązań powinna podlegać bieżącej analizie. Z uwagi na art. 9 wyżej wskazanej ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, zasadne jest zatem, aby służby finansowe jednostki samorządu terytorialnego analizowały jej sytuację finansową, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu mającym zastosowanie po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego na rok 2020 (*por.: art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw*).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Łasku dokumentów i dotyczy jedynie formalnoprawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2019 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski