



Uchwała Nr I/110/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 września 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Nowosolna kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t.: Dz.U. z 2019 r., poz. 869), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego do wysokości 4.425.000,00 zł (słownie złotych: cztery miliony czterysta dwadzieścia pięć tysięcy) przez Gminę Nowosolna z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2019 roku.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Nowosolna wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Gminę Nowosolna w 2019 roku do wysokości 4.425.000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok, uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy przyjętej na lata 2019-2025 oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej na 2019 rok Rada Gminy Nowosolna udzieliła Wójtowi Gminy Nowosolna upoważnienia do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych na finansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 4.425.000,00 zł (*§10 pkt 2 Uchwały Nr V/24/19 Rady Gminy Nowosolna z dnia 18 stycznia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nowosolna na rok 2019; zmiana: §10 Uchwały Nr X/60/19 Rady Gminy Nowosolna z dnia 11 czerwca 2019 roku*). Działając na podstawie wskazanego

upoważnienia, w dniu 16 sierpnia 2019 roku zarządzeniem Nr 0050.1.86.2019 Wójt Gminy Nowosolna postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego do kwoty 4.425.000,00zł. W zarządzeniu wskazano, że kredyt zostanie przeznaczony na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2019 roku. Postanowiono również, że spłata kredytu nastąpi z dochodów własnych Gminy Nowosolna w latach 2020-2025.

W uchwale budżetowej Gminy Nowosolna ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 5.022.375,00 zł.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy wynika, że w latach 2019-2025, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Na dzień wydania niniejszej opinii zastosowanie znajduje reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym na dzień 31 grudnia 2018 roku, według której dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, że w latach 2019 – 2025 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetów za lata 2016-2017 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2018 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2019 kształtuje się na poziomie 16,87% (z uwzględnieniem danych wykonanych za 2018 rok: 20,81%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 3,70% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2020-2025 relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej spłaty zadłużenia przedstawia się następująco: w roku 2020: 18,80%/6,08%, w roku 2021: 15,57%/5,65%, w roku 2022: 12,71%/5,33%, w roku 2023: 14,52%/5,03%, w roku 2024: 15,77%/4,77%, w roku 2025: 16,38%/4,47%.

Skład Orzekający podkreśla, że ww. wskaźniki wynikające z wieloletniej prognozy finansowej Gminy, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*zarówno bieżących, jak i majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Ponadto, mając na uwadze zmiany ustawy o finansach publicznych wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 roku, poz. 2500), w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań dłużnych przez jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający podkreśla, że zdolność jednostki do spłaty tychże zobowiązań powinna podlegać bieżącej analizie. Z uwagi na art. 9 wyżej wskazanej ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, zasadne jest zatem, aby służby finansowe jednostki samorządu terytorialnego analizowały jej sytuację finansową, w tym

zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu mającym zastosowanie po raz pierwszy do opracowania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego na rok 2020 (*por.: art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw*).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Iwona Kopczyńska