



**Uchwała Nr I/89/2019  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
z dnia 17 czerwca 2019 roku**

**w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi  
o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Iwona Kopczyńska | przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwala, co następuje:**

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi o udzielenie absolutorium Prezydentowi Miasta Łodzi za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

W dniu 7 czerwca bieżącego roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 4.06.2019r. w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2018 rok wraz z opinią Komisji Rewizyjnej dotyczącą wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2018 rok (dokument również opatrzony datą 4.06.2019r.). Ponadto Izbie doręczono: projekty uchwał Rady Miejskiej w Łodzi w sprawie zatwierdzenia sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Łodzi za rok 2018 i sprawozdania finansowego za 2018 rok (Druk BRM nr 182/2019) oraz w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za 2018 rok (Druk BRM nr 183/2019), protokoły posiedzeń Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi, które odbyły się w dniach: 18 kwietnia, 25 kwietnia, 16 maja, 30 maja i 4 czerwca bieżącego roku (kontynuacja posiedzenia z 30 maja) - wraz z listami obecności, opinie dotyczące wykonania budżetu Miasta za 2018 rok podjęte przez pozostałe Komisje Rady Miejskiej w Łodzi, Uchwałę Nr I/19/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21.11.2018r. w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi, uchwały dotyczące zmian w składach osobowych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi, a także Uchwałę Nr I/22/18 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 21.11.2018r. w sprawie wyboru przewodniczącego Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Łodzi. W przekazanej dokumentacji znajduje się także sprawozdanie biegłego rewidenta z badania rocznego łącznego sprawozdania finansowego za 2018 rok. Ponadto, w dniu 12.06.2019r. Izbie doręczono postanowienie Nr 27/2018 Komisarza Wyborczego w Łodzi I z dnia 22.11.2018r. stwierdzające wygaśnięcie mandatu radnego Rady Miejskiej w Łodzi, jednego z członków Komisji Rewizyjnej.

Z przedłożonych dokumentów wynika, że w toku swojej pracy Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Łodzi rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2018 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym

sprawozdaniu, informację o stanie mienia komunalnego, jak również sprawozdanie finansowe za 2018 rok i opinię biegłego rewidenta z badania tego sprawozdania. Rozpatrując sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Łodzi za 2018 rok Komisja wysłuchała wyjaśnień Skarbnika Miasta oraz Przedstawicieli Wydziałów Urzędu Miasta i jednostek organizacyjnych.

Jak wynika z protokołu posiedzenia z dnia 18 kwietnia bieżącego roku Komisja przeprowadziła analizę wykonania dochodów budżetu w zakresie dochodów ogółem, jak również w podziale na dochody bieżące i majątkowe. Weryfikowano realizację dochodów wynikających, m.in. z tytułu: subwencji, dotacji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych oraz od osób prawnych (w tym w podziale na udział gminy oraz udział powiatu), podatków i opłat, a także sprzedaży mienia komunalnego oraz dywidend. Szczególną uwagę członkowie Komisji poświęcili wykonaniu dotacji na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, realizacji środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, a także środków pochodzących z refundacji wydatków z lat ubiegłych na projekty dofinansowane ze źródeł zagranicznych, wykonaniu opłat za korzystanie z transportu zbiorowego, a także za wypożyczanie rowerów miejskich. Z kolei w trakcie posiedzenia, które odbyło się w dniu 25 kwietnia bieżącego roku Komisja Rewizyjna analizowała wykonanie wydatków bieżących i majątkowych, w tym własnych i zleconych, planowanych na realizację zadań Miasta, m.in. z zakresu: sportu, w tym wspierania klubów sportowych, promocji i komunikacji społecznej, gospodarki komunalnej i ochrony środowiska (w tym odbierania i zagospodarowania odpadów, gospodarki ściekowej), pomocy społecznej, ochrony zdrowia, rodziny, gospodarki mieszkaniowej, oświaty, kultury, dopłat i wniesienia wkładu pieniężnego na podwyższenie kapitału zakładowego oraz objęcia udziałów w spółkach Miasta, jak również utrzymania dróg i transportu publicznego.

W dniu 16 maja 2019 roku członkowie Komisji Rewizyjnej zapoznali się z opiniami o wykonaniu budżetu pozostałych Komisji Rady Miejskiej w Łodzi oraz dokonali analizy informacji o stanie mienia komunalnego. Na posiedzeniu w dniu 4 czerwca bieżącego roku Komisja wysłuchała sprawozdania biegłego rewidenta z badania łącznego sprawozdania finansowego Miasta za 2018 rok. Podczas tego posiedzenia Komisja sformułowała także treść opinii o wykonaniu budżetu Miasta Łodzi za 2018 rok.

W sporządzonej opinii Komisja Rewizyjna przedstawiła wykonanie dochodów oraz wydatków budżetu 2018 roku ogółem, a także w podziale na bieżące i majątkowe, uwzględniając przy tym stopień ich realizacji oraz dynamikę w odniesieniu do wykonania 2017 roku. Komisja ustaliła, że w 2018 roku wykonane dochody ogółem oraz dochody bieżące i majątkowe, a także zrealizowane wydatki ogółem oraz wydatki majątkowe były wyższe w porównaniu z rokiem 2017. W zakresie realizacji wydatków bieżących Komisja wskazała wielkości wykonanych wydatków na zadania własne, zlecone oraz wynikające z zawartych porozumień. W opinii przedstawiono także skutki obniżenia górnych stawek podatków od nieruchomości i środków transportowych, udzielonych ulg, umorzeń, zwolnień w tych podatkach oraz skutki ulg dotyczące pozostałych podatków i opłat, jak również odsetek od nieterminowych płatności. Dokonując analizy wykonania tzw. nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz wyniku budżetu, a także realizacji przychodów i rozchodów, ustalono m.in. wielkość wykonanej nadwyżki operacyjnej oraz poziom jej wykonania w stosunku do zakładanego planu, jak również wskazano, że budżet Miasta na koniec 2018 roku zamknął się nadwyżką dochodów nad wydatkami. Weryfikując zadłużenie Miasta na koniec 2018 roku Komisja zauważyła, że w porównaniu z 2017 rokiem dług nominalny zwiększył się o 51.912.138,02 zł, tj. o 1,9%.

Zdaniem Komisji (podobnie jak w ocenie Składu Orzekającego wyrażonej w opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta za 2018r.) zaciąganie nowych zobowiązań przez Miasto w zakresie wydatków majątkowych i długu powinno być każdorazowo poprzedzone dogłębными analizami i ściśle powiązane z oceną bieżącej sytuacji finansowej Miasta. Komisja podzieliła również opinię Składu Orzekającego dotyczącą spółek, w których Miasto posiada udziały, zauważając potrzebę bieżącego monitorowania sytuacji finansowej spółek w kontekście ich wpływu na gospodarkę finansową Miasta.

Z przedłożonych Izbie dokumentów wynika, że w dniu 4 czerwca bieżącego roku Komisja Rewizyjna przeprowadziła głosowanie dotyczące wniosku w sprawie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za rok 2018. Za wystąpieniem z wnioskiem o udzielenie absolutorium dla Prezydenta głosowało 4 członków Komisji, natomiast za wystąpieniem z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium dla Prezydenta głosowało 2 członków Komisji, nikt nie wstrzymał się od głosu. Wobec powyższego Komisja postanowiła wystąpić do Rady Miejskiej w Łodzi z wnioskiem o udzielenie absolutorium dla Prezydenta Miasta Łodzi za rok 2018. Na posiedzeniu w dniu 4 czerwca bieżącego roku członkowie Komisji Rewizyjnej przyjęli również projekt uchwały Rady Miejskiej w Łodzi zakładający zatwierdzenie przez Radę Miejską sprawozdania z wykonania budżetu Miasta za rok 2018 i sprawozdania finansowego za rok 2018 (4 osoby głosowały „za”, 2 osoby były „przeciw”, nikt nie wstrzymał się od głosu) oraz projekt uchwały Rady Miejskiej w sprawie absolutorium, zakładający udzielenie przez Radę Miejską absolutorium dla Prezydenta Miasta za rok 2018 (4 osoby głosowały „za”, 2 osoby były „przeciw”, nikt nie wstrzymał się od głosu).

Mając powyższe na uwadze, na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Łodzi dokumentów, Skład Orzekający stwierdził, że Komisja wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019r., poz. 869).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia otrzymania opinii.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Iwona Kopczyńska