



Uchwała Nr I/68/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 29 maja 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Zgierz
z wykonania budżetu za 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Zgierz z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Wójta Gminy Zgierz z wykonania budżetu za 2018 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Wójt Gminy Zgierz przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Zgierz za 2018 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Zgierz za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok,
- 2) uchwałę Rady Gminy Zgierz w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 roku, poz. 109 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2018 rok dochody Gminy zostały wykonane w wysokości 61.163.162,49 zł, co stanowi 103,60% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 58.930.742,31 zł, tj. na poziomie 96,73% ustalonego planu. Budżet, przy planowanym deficycie w kwocie 1.880.725,00 zł, zamknął się nadwyżką w wysokości 2.232.420,18 zł.

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 59.283.034,72 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 50.012.690,34 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 9.270.344,38 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2018 roku zrealizowano na poziomie 1.880.127,77 zł, wykonując plan na poziomie 128,70%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 1.108.016,70 zł, realizując plan na poziomie 147,11%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 8.918.051,97 zł, tj. na poziomie 94,72% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z budżetu 2018 roku w rozdziale 75023 zrealizowano wydatek sklasyfikowany w § 6660 (*zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*) na kwotę 9.284,59 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że dokonanie zwrotu dotacji oraz płatności, które wykorzystane zostały niezgodnie z przeznaczeniem lub z naruszeniem procedur obowiązujących przy ich wykorzystaniu, może skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (*tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 1458 ze zm.*). W związku z tym, należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ww. ustawy.

Z danych zawartych w informacji o stopniu realizacji programów wieloletnich wynika, że na ich realizację w 2018 roku poniesiono wydatki w wysokości 8.454.847,30 zł, wykonując plan w 97,35%, w tym przedsięwzięcia bieżące wykonano na kwotę 2.147.806,63 zł (94,01% planu), a przedsięwzięcia o charakterze majątkowym zrealizowano w wysokości 6.307.040,67 zł (98,54% planu). Przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej, które w całości obejmowały wydatki majątkowe, zostały wykonane na kwotę 522.725,37 zł (99,98% planu).

W 2018 roku Gmina Zgierz zaciągnęła przychody zwrotne, w postaci kredytu długoterminowego, w kwocie 1.500.000,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 2.733.612,00 zł. Ponadto w 2018 roku została umorzona kwota 362.676,40 zł z tytułu pożyczki zaciągniętej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

w Łodzi. Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 8.397.062,00 zł (poz. E2.: Kredyty i pożyczki), co stanowiło 13,73% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Na dzień 31 grudnia 2018 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku uległo zmniejszeniu o 1.596.288,40 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Zgierz dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2018.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski