



**Uchwała Nr I/59/2019**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 21 maja 2019 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Konstantinowa Łódzkiego**  
**z wykonania budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Konstantinowa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek        |

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Konstantinowa Łódzkiego z wykonania budżetu za 2018 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Burmistrz Konstantinowa Łódzkiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Konstantinów Łódzki za 2018 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Konstantinów Łódzki za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok wraz z wyjaśnieniem,
- 2) uchwałę Rady Miejskiej w Konstantinowie Łódzkim w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 roku, poz. 109 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w

sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2018 rok dochody Gminy zostały wykonane w wysokości 78.273.001,12 zł, co stanowi 97,16% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 75.438.279,85 zł, tj. na poziomie 93,34% ustalonego planu. Budżet, przy planowanym deficycie w kwocie 262.355,00 zł, zamknął się nadwyżką w wysokości 2.834.721,27 zł.

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 75.374.715,30 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 67.954.494,31 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 7.420.220,99 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2018 roku zrealizowano na poziomie 2.898.285,82 zł, wykonując plan na poziomie 53,13%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 1.928.441,12 zł, realizując plan na poziomie 50,19%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 7.483.785,54 zł (w tym wydatki niewygasające stanowiły 162.270,00 zł), tj. na poziomie 81,57% planu. Mając na względzie niski poziom realizacji dochodów z tytułu sprzedaży majątku Skład Orzekający przypomina, że wykonanie tych dochodów wpływa na wielkość maksymalnego wskaźnika spłaty długu danej jednostki samorządu terytorialnego (art. 243 ustawy o finansach publicznych).

Z danych zawartych w informacji o stopniu realizacji programów wieloletnich wynika, że na ich realizację w 2018 roku poniesiono wydatki w wysokości 428.121,79 zł, wykonując plan w 56,92%, w tym przedsięwzięcia bieżące wykonano na kwotę 103.465,26 zł (92,57% planu), a przedsięwzięcia o charakterze majątkowym zrealizowano w wysokości 324.656,53 zł (50,70% planu). Przedsięwzięcia realizowane z udziałem środków pochodzących z Unii Europejskiej zostały wykonane na kwotę 217.627,79 zł (42,00% planu), w tym przedsięwzięcia bieżące zrealizowano na kwotę 103.465,26 zł (92,57% planu), a majątkowe wykonano w wysokości 114.162,53 zł (28,09% planu). W zakresie przedsięwzięć majątkowych realizowanych z udziałem środków z Unii Europejskiej nie zrealizowano w pełni założonego planu wydatków dla zadań majątkowych pn.: *Przebudowa targowiska miejskiego w Konstanczynie Łódzkim* oraz *Budowa przyszkolnej hali sportowej w standardzie budownictwa pasywnego*. W informacji omówiono realizację poszczególnych zadań.

W 2018 roku Gmina Konstanczyn Łódzki nie zaciągała przychodów zwrotnych zaliczanych do długu jednostki. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 1.524.632,00 zł. Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (*o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2018 roku*) wyniosło 21.956.264,00 zł (poz. E2.: *Kredyty i pożyczki*), co stanowi 28,05% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Na dzień 31 grudnia 2018 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku uległo zmniejszeniu o 1.524.632,00 zł (dług na koniec 2017 roku wynosił 23.480.896,00 zł).

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Konstantynowa Łódzkiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2018.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski