



Uchwała Nr I/46/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 30 kwietnia 2019 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Łasku
z wykonania budżetu za 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Łasku z wykonania budżetu za 2018 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Kopczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie z uwagą sprawozdanie Burmistrza Łasku z wykonania budżetu za 2018 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Burmistrz Łasku przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Łask za 2018 rok. Wraz ze sprawozdaniem Izbie przedłożono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Łask za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- 1) sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok wraz z wyjaśnieniem,
- 2) uchwałę Rady Miejskiej w Łasku w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów Gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- 3) sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 roku, poz. 109 ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2014 r., poz. 1773).

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno – rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami ww. rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2018 rok dochody Gminy zostały wykonane w wysokości 108.693.967,46 zł, co stanowi 101,24% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 109.843.632,53 zł, tj. na poziomie 95,19% ustalonego planu. Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem w wysokości 1.149.665,07 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 8.037.524,67 zł).

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 100.505.918,77 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 86.430.524,92 zł. Z przedstawionych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 14.075.393,85 zł.

Dochody majątkowe budżetu 2018 roku zrealizowano na poziomie 8.188.048,69 zł, wykonując plan na poziomie 92,77%, w tym sprzedaż majątku wykonano na kwotę 560.727,72 zł, realizując plan na poziomie 112,15%. Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 23.413.107,61 zł (w tym wydatki niewygasające stanowiły 256.700,00 zł), tj. na poziomie 90,56% planu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z budżetu 2018 roku w rozdziale 85230 zrealizowano wydatek sklasyfikowany w § 2910 (*zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości*) na kwotę 9.413,62 zł. Przy powyższym Skład Orzekający przypomina, że dokonanie zwrotu dotacji, które wykorzystane zostały niezgodnie z przeznaczeniem określonym przez udzielającego dotację może skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (*tekst jednolity: Dz.U. z 2018 r., poz. 1458 ze zm.*). W związku z tym, należy ustalić stan faktyczny, a w przypadku ewentualnego stwierdzenia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ww. ustawy.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do treści sprawozdania Gmina Łask poniosła wydatki sklasyfikowane w § 4210 – zakup materiałów i wyposażenia, z przeznaczeniem na zakup rękawic antyprześluciowych, które przekazano na rzecz Policji. Podstawa prawna wskazanego wydatku wynika z art. 13 ust.3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji, przy czym stosownie do art. 13 ust.4e ustawy przedmiotowe środki powinny zostać przekazane poprzez Funduszu Wsparcia Policji.

Z danych zawartych w informacji o stopniu realizacji programów wieloletnich wynika, że na ich realizację w 2018 roku poniesiono wydatki w wysokości 25.895.950,25 zł, realizując plan w 89,08%.

W 2018 roku Gmina Łask zaciągnęła przychody zwrotne, w postaci kredytu długoterminowego, w kwocie 5.000.000,00 zł. Wykonane rozchody budżetu wyniosły 2.642.696,20 zł. Zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb – Z (o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 13.059.597,04 zł (poz. E2.: Kredyty i pożyczki). Na dzień 31 grudnia 2018 roku w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok, zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku uległo zwiększeniu o 2.357.303,80 zł i stanowiło 12,02% wykonanych dochodów.

W zakresie gospodarki finansowej samorządowych zakładów budżetowych Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania sytuacji finansowej Zakładu Komunikacji Miejskiej, w związku z wystąpieniem, na dzień 31 grudnia 2018 roku, ujemnego stanu środków obrotowych netto w kwocie: (-) 112.546,11 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Łasku dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2018.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski