



Uchwała Nr I/31/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 marca 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez
Gminę Łask pożyczki długoterminowej

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.) i art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Roman Drozdowski | przewodniczący |
| 2. Iwona Koczyńska | członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | członek |

uchwala, co następuje:

Opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w kwocie 710.085,00 zł (słownie: siedemset dziesięć tysięcy osiemdziesiąt pięć złotych) przez Gminę Łask w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2019 roku, z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągu w Woli Łaskiej i Ostrowie”.

Uzasadnienie

Burmistrz Łasku wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w kwocie 710.085,00 zł, zaciąganej przez Gminę Łask w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2019 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej i wodociągu w Woli Łaskiej i Ostrowie”. O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Miejska w Łasku na podstawie uchwały nr XLVII/519/2018 z dnia 27 czerwca 2018 roku, zmienionej uchwałą nr VI/43/2019 z dnia 30 stycznia 2019 roku¹. Planowana spłata pożyczki ma nastąpić w latach 2019 – 2023.

¹ Odnośnie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Łask na podstawie uchwały nr XLVII/519/2018 z dnia 27 czerwca 2018 Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wyraził pozytywną opinię w uchwale nr I/117 /2018 z dnia 16 sierpnia 2018 roku. W związku z faktem zmiany uchwały nr XLVII/519/2018, dokonanej na podstawie uchwały nr VI/43/2019 z dnia 30 stycznia 2019 roku, oraz zmianą kwoty pożyczki na rok 2019 jednostka wystąpiła z przedmiotowym wnioskiem o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki.

Opinia wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą dokumentów będących w posiadaniu Izby na dzień wydania niniejszej opinii, w szczególności danych wynikających z uchwały budżetowej Gminy Łask na 2019 rok oraz uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łask na lata 2019-2029, z uwzględnieniem zmian oraz prognozy kwoty długu stanowiącej element wieloletniej prognozy finansowej, jak również danych znajdujących się w rejestrach Izby.

W uchwale budżetowej Gminy Łask, obowiązującej na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w kwocie 15.264.089,57 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia: kredyty i pożyczki długoterminowe w wysokości 14.569.858,61 zł oraz wolne środki w kwocie 694.230,96 zł. W budżecie zaplanowano rozchody na poziomie 3.618.818,52 zł. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek przeznaczonych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych oraz finansowanie planowanego deficytu budżetu, Rada Miejska w Łasku ustaliła w wysokości 21.000.000,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łask (ze zmianami dokonanymi do dnia 11 lutego 2019 roku) wynika, że w latach 2019-2023 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Łask na koniec roku 2019, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 26,52% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki. Z prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2019 – 2023, tj. w okresie spłaty pożyczki, obciążenie budżetu Gminy Łask z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2016-2017 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2018 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2019 kształtuje się na poziomie 10,87% (wg wykonania roku 2018 na poziomie 12,48%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 3,94% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2020-2023 relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej spłaty zadłużenia przedstawia się następująco: w roku 2020 – 10,86%/4,64%, w roku 2021 – 10,26%/5,40%, w roku 2022 – 8,77%/5,33%, w roku 2023 – 8,91%/4,76%.

Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów (*w tym dochodów bieżących oraz majątkowych*), jak również utrzymania poziomu wydatków oraz osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Zważywszy na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Roman Drozdowski