



Uchwała Nr I/18/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 11 lutego 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i
zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania
deficytu budżetowego Gminy Nowosolna

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2017 r. poz.2077 ze zm.) w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

1. Iwona Kopczyńska - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Anna Kaźmierczak - członek

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje się pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Nowosolna na lata 2019 – 2025.

§2

Opiniuje się pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania w 2019 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Nowosolna.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Nowosolna przyjętej na rok 2019 oraz z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy uchwalonej na lata 2019 - 2025, w tym prognozy kwoty długu.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy uwzględnieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej Izbie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowosolna wynika, że w latach 2019 – 2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych – dochody bieżące budżetów w tych latach prognozują się w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając tym samym osiągnięcie tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Z prognozy wynika również, że Gmina planuje zaciągnięcie przychodów zwrotnych z tytułu kredytów i pożyczek w 2019 roku, na kwotę 4.800.000,00 zł. W kolejnych latach nie prognozują się zaciągania przychodów zwiększających dług. W roku 2019 zaplanowano, że spłata długu sfinansowana zostanie przychodami zwrotnymi. Dług na koniec 2019 roku

planowany jest na kwotę 9.685.714,00 zł. Począwszy od 2020 roku założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi, tj. z planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów. Skład Orzekający wskazuje przy powyższym, że uwzględnił planowaną na koniec 2019 roku kwotę długu Gminy, przyjmując objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej, z których wynika, że planowane w 2018 roku na kwotę 6.287.514,00 zł przychody z tytułu kredytów i pożyczek, zostały wykonane w niższej wysokości, tj. 5.000.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca przy tym jednakże uwagę, że jeżeli ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok będzie wynikała inna wielkość zrealizowanych przychodów zwrotnych, to konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat: dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Nowosolna wykazała, że w latach 2019 – 2025 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Nowosolna wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, a także wykonania dochodów z tytułu sprzedaży majątku, w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (*wiersz 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), a w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowosolna i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Nowosolna na 2019 rok oraz z wieloletniej prognozy finansowej, w tym planowanej kwoty długu. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2019 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2019 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt wynosi 3.985.714,00 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu kredytów i pożyczek planowanymi do zaciągnięcia łącznie na kwotę 4.800.000,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę długu zaciągniętego w poprzednich latach budżetowych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów, przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych oraz uwzględnieniu uwagi zawartej w § 1 niniejszej uchwały, Skład Orzekający stwierdza, że Gmina Nowosolna ma możliwość zachowania prawem przewidzianych ograniczeń w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2019 rok.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych

w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U. z 2018r., poz.1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Iwona Kopczyńska