



Uchwała Nr I/2/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 stycznia 2019 roku

w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego Gminy Miasta Głowno

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz. U z 2017 r. poz.2077 ze zm.), w związku z art.19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz.U. z 2016 r., poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Kaźmierczak | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Iwona Kopczyńska | - członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość prognozy kwoty długu Gminy Miasta Głowno na lata 2019 - 2029

§2

Opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania w 2019 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Miasta Głowno.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji przyjął za podstawę dane wynikające z uchwały budżetowej Gminy Miasta Głowno na 2019 rok oraz uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miasta Głowno na lata 2019 - 2029, w tym załączonej do niej prognozy kwoty długu, ze zmianą wprowadzoną zarządzeniem nr 6/2019 Burmistrza Głowna z dnia 11 stycznia 2019 roku.

Opinia wyrażona w sentencji została sformułowana na podstawie analizy zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2019 – 2029 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących - zatem planuje się w tych latach osiągnięcie nadwyżki operacyjnej.

Z prognozy wynika, że w 2019 roku dług wyniesie 5.717.999,38 zł i spłacony zostanie przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych, wydatkami w części dotyczącej zobowiązań przejętych po SPZOZ na podstawie ustawy o zakładach opieki zdrowotnej oraz wydatkami zmniejszającymi dług związany z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych

wliczanych do państwowego długu publicznego. W latach 2020 -2023 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi tj. planowanych nadwyżek budżetowych, które *de facto* powstaną z nadwyżek operacyjnych budżetów i wydatkami zmniejszającymi dług związany z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego oraz w 2020 roku wydatkami w części dotyczącej zobowiązań przejętych po SPZOZ na podstawie ustawy o zakładach opieki zdrowotnej. Natomiast w latach 2024 – 2029, założono, że spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi tj. planowanych nadwyżek budżetowych.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu ustalany jako średnia arytmetyczna relacji z trzech poprzedzających lat - dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu tej jednostki.

Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, w latach 2019 - 2029 Gmina Miasto Głowno wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Jednakże Skład wskazuje, iż w latach 2021-2022 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Biorąc po uwagę wskaźnik jednoroczny ustalony na podstawie planu za III kwartał 2018, poziom obciążenia budżetu spłatą długu w 2021 roku w stosunku do wskaźnika dopuszczalnego wyniesie 2,41%/3,11%. Natomiast w 2022 roku obciążenie budżetu spłatą długu w stosunku do wskaźnika dopuszczalnego wyniesie 2,35%/3,16%. Jednocześnie w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założono, że wskaźnik jednoroczny w 2018 roku wykonany zostanie w wartości wyższej niż wynikającej z planu za III kwartały. Tym samym wskaźnik maksymalny ustalony dla roku 2021 ukształtuje się na poziomie 4,13%. Skład Orzekający podkreśla, że spełnienie przyjętych w projekcie założeń wymagać będzie wykonania wskaźników jednorocznych w latach 2018 – 2021 na poziomie nie niższym od zakładanego.

Powyższe oznacza, że w latach 2021-2022 możliwość spłaty długu obciążona jest ryzykiem i wymaga, pełnej realizacji planowanych przez Miasto dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących, a także wykonania dochodów ze sprzedaży majątku, w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (*wiersz 9.5 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej*), a w rezultacie zachowania reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń.

W ocenie Składu Orzekającego, przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę Miasto Głowno dochodów, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Skład Orzekający ocenił prawidłowość prognozy kwoty długu zawartej w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i mając powyższe na względzie postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w § 2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z budżetu Gminy Miasta Głowno na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do wieloletniej prognozy finansowej. Ocena możliwości sfinansowania planowego deficytu 2019 roku dokonana została z uwzględnieniem spełnienia warunków ustawowych, w tym reguły art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie określonych w budżecie 2019 roku wielkości dochodów i wydatków ustalono, że planowany deficyt stanowi 1.245.452,93 zł i sfinansowany będzie przychodami z tytułu, wolnych środków z lat ubiegłych oraz przychodów zwrotnych.

Przyjmując za podstawę wyniki analizy przedłożonych Izbie dokumentów przy założeniu pełnej realizacji wielkości w nich wykazanych, Skład Orzekający stwierdza, że w latach spłaty długu, Gmina Miasto Głowno zachowa prawem przewidziane ograniczenia w zakresie wskaźników obciążenia budżetów lat następnych spłatą długu, zatem posiada możliwość

sfinansowania planowanego deficytu określonego w budżecie na 2019 rok. Skład Orzekający podtrzymuje przy tym uwagę Składu zawartą w uzasadnieniu do § 1 niniejszej uchwały. Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w § 2 sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 w związku z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz.U z 2016 r., poz. 1764 oraz z 2017 r. poz.993).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Kaźmierczak