



Uchwała Nr V/352/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 27 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Dalików na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Dalików w 2019 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Dalików na 2019 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Dalików na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Dalików, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 1.891.631,67 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisaney ustawy. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 5.417.355,53 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 9.566.490,98 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 1.891.631,67 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.257.503,78 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 5.417.355,53 zł. Pozostałe przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.362.920,60 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dalików, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Dalików na 2019 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 2.362.920,60 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów. Założona w 2019 roku wysokość spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 1,51%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Dalików w 2019 roku, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 8,61%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w 2019 roku mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 niniejszej ustawy. Ponadto z prognozy kwoty długu opracowanej przez Gminę Dalików wynika, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Skład Orzekający zwraca uwagę, że reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2019 zachowana zostanie po dokonaniu wyłączeń zgodnie z którym z kwoty zobowiązań do spłaty podlegają wyłączeniu kwoty spłat kredytów i pożyczek zaciągnięte na finansowanie projektów realizowanych z udziałem środków UE wraz z należnymi odsetkami. Wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów ogółem wyniesie w 2019 roku 10,58%, a po uwzględnieniu wyłączeń 1,51%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia prognozowany jest na poziomie 8,61% (8,52% według planowanego wykonania 2018 roku). Zatem w sytuacji, gdyby prognozowane przez

Gminę środki z UE nie wpłynęły bądź orzeczone byłyby ich zwrot, we wskazanych latach mogłoby nastąpić przekroczenie, dopuszczalnego, przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, poziomu spłaty.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowana wysokość wydatków w dziale 010 – Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030 – Izby rolnicze w wysokości 7.800,00 zł nie odpowiada wymogowi zawartemu w art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 roku o izbach rolniczych (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1027). Stosownie do art. 35 ust. 1 pkt 1 wskazanej ustawy, dochody izb pochodzą: z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Według danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok planowane dochody z tytułu podatku rolnego w dziale 756 - Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, w § 0320 wynoszą 390.725,00 zł, a zatem kwota wydatków na izby rolnicze winna wynosić 7.814,50 zł.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na zbyt niski limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek – 1.418.175,38 zł. Planowane przychody budżetu to kwota 4.620.424,38 zł. Po uwzględnieniu zaciągniętych przez Gminę kredytów i pożyczek w latach 2017 i 2018 na deficyt i rozchody roku 2019 w łącznej wysokości 3.201.704,00 zł, pozostałe do zaciągnięcia przychody wynoszą 1.418.720,38 zł, czyli są o 465 zł wyższe niż zaplanowany limit zobowiązań.

Dodatkowo Skład Orzekający wskazuje, iż część wyrównawcza oraz równoważąca subwencji ogólnej w planie dochodów została ujęta w wysokościach odbiegających od kwot wynikających z informacji dysponenta środków.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Dalików na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Dalików na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.257.503,78 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Dalików, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik