



**Uchwała Nr V/338/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 21 grudnia 2018 roku**

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy  
Grabów na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego  
deficytu budżetu Gminy Grabów w 2019 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Anna Adamczewska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

**§1**

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2019 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu;

**§2**

w związku z opracowaniem projektu uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2019 rok z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 425.564,52 zł, brak jest przesłanek do wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy na 2019 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Grabów, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłową klasyfikację dochodów w tabeli nr 1 stanowiącej załącznik do projektu budżetu, w zakresie kwoty 40.681,00 zł, ujętej w rozdziale 75802 (uzupełnienie subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego) zamiast 75831 (część równoważąca subwencji ogólnej dla gmin). Następnie w tabeli nr 2 stanowiącej załącznik do projektu budżetu w zakresie wydatków na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ujęto wydatek w wysokości 15.390,00 zł w dziale 852 rozdziale 85213 zamiast w dziale 855 rozdziale 85513 (dochody w tym zakresie w tabeli nr 1 zostały zaklasyfikowane prawidłowo). Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 497.165,52 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisanej ustawy. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 130.000,00 zł, w całości są to dochody ze sprzedaży majątku, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 201.601,00 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) oraz dochodami majątkowymi w wysokości 130.000,00 zł. Pozostała część nadwyżki operacyjnej w wysokości 425.564,52 zł zostanie przeznaczona na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Grabów, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2019 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 425.564,52 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów. Założona w 2019 roku wysokość spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 2,97%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Gminy Grabów w 2019 roku, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 4,20%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w 2019 roku mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 niniejszej ustawy.

Na marginesie Skład Orzekający wskazuje, że w tabeli nr 8 stanowiącej załącznik do projektu budżetu dotyczącym planu wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego ujęto:

- wydatki na zadanie „ogrodzenie boiska SP Chorki” realizowane przez fundusz sołectwa Borów przy braku ujęcia wydatków na powyższe zadanie przez fundusz sołectwa Chorki,

- wydatki na zadanie „dofinansowanie obchodów 100-lecia OSP Chorki” realizowane przez fundusz sołectwa Golbice przy braku ujęcia wydatków na powyższe zadanie przez fundusz sołectwa Chorki,

- wydatki na zadanie „dofinansowanie obchodów 100 lecia SP Stara Sobótka” realizowane przez fundusze sołectw Ksawerów, Nowa Sobótka, Odechów, Srebrna, Sobótka Kolonia, Wygorzele przy braku ujęcia wydatków na powyższe zadanie przez fundusz sołectwa Stara Sobótka,

- wydatki na zadanie „dofinansowanie do SP Chorki” realizowane przez fundusz sołectwa Smolice przy braku ujęcia wydatków na powyższe zadanie przez fundusz sołectwa Chorki.

Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. poz. 301 ze zm.) wniosek sołectwa powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa. Realizacja przedsięwzięć z funduszu sołectkiego na terenie innego sołectwa możliwa jest wyłącznie w przypadku wspólnego realizowania przedsięwzięcia (art. 6 ustawy o funduszu sołectkim).

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wielkości dochodów i wydatków ustalono, że budżet Gminy Grabów zakłada występowanie nadwyżki budżetowej w wysokości 425.564,52 zł (zaplanowane dochody budżetu są większe niż planowane wydatki budżetu), co oznacza, iż nie zachodzą przesłanki do wydania opinii, o której mowa w art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik