



Uchwała Nr V/324/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 19 grudnia 2018 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Powiatu Łęczyckiego na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Powiatu Łęczyckiego w 2019 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2019 rok, z istotnym zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Powiatu Łęczyckiego na 2019 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Zarząd Powiatu Łęczyckiego, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz

przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 84.582,23 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 uprzednio opisanej ustawy. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 430.580,08 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 2.809.399,05 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 84.582,23 zł, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 2.294.236,74 zł, a także dochodami majątkowymi w wysokości 430.580,08 zł. Pozostałe przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 705.763,26 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Powiatu są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Łęczyckiego, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Jak wynika z przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2019 rok rozchody tegoż budżetu zaplanowano w wysokości 705.763,26 zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów. Założona w 2019 roku wysokość spłaty rat pożyczek i kredytów wraz z należnymi od nich odsetkami, do planowanych dochodów ogółem, wynosi 1,28%. Natomiast dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia Powiatu Łęczyckiego w 2019 roku, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, wynosi 3,51%. Powyższe oznacza, że łączna kwota spłaty zadłużenia w 2019 roku mieści się w przewidywanym wskaźniku zadłużenia ustalonym na podstawie art. 243 niniejszej ustawy. Ponadto z prognozy kwoty długu opracowanej przez Powiat Łęczycki wynika, że dopuszczalny wskaźnik zadłużenia nie zostanie przekroczony w żadnym roku objętym wieloletnią prognozą finansową. Przy powyższym Skład Orzekający zauważa, że w latach 2020-2021 poziom obciążenia budżetu spłatą długu będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego tj. 1,09% /1,52% (1,53% według planowanego wykonania 2018 r.) w roku 2020, 1,06% /1,17% (1,17% według planowanego wykonania 2018 r.) w roku 2021, Nadto reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych we wskazanych latach zachowana zostanie po dokonaniu

wyłączeń zgodnie z którym z kwoty zobowiązań do spłaty podlegają wyłączeniu kwoty spłat kredytów i pożyczek zaciągnięte na finansowanie projektów realizowanych z udziałem środków UE wraz z należnymi odsetkami. Wskaźnik spłat zobowiązań do dochodów ogółem wyniesie w 2020 roku 1,65%, a po uwzględnieniu wyłączeń 1,09%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia prognozowany jest na poziomie 1,52% (1,53% według planowanego wykonania 2018 roku), w 2021 roku 1,62%, a po uwzględnieniu wyłączeń 1,06%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia prognozowany jest na poziomie 1,17% (1,17% według planowanego wykonania 2018 r.). Zatem w sytuacji, gdyby prognozowane przez Powiat środki z UE nie wpłynęły bądź orzeczony byłby ich zwrot, we wskazanych latach mogłoby nastąpić przekroczenie, dopuszczalnego, przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych, poziomu spłaty.

Powyższe oznacza, że w latach 2020-2021 możliwość spłaty długu Powiatu Łęczyckiego obciążona jest ryzykiem i wymaga w latach 2019-2021 osiągnięcia dochodów na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie, wykonania wydatków na poziomie nie wyższym od zaplanowanego oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych w celu zachowania ustawowych ograniczeń. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2019 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Łęczyckiego na 2019 rok zaplanowano deficyt w wysokości 2.294.236,74 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Powiat Łęczycki, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 1330 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik