

Uchwała nr V/244/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 października 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Piątek w I półroczu 2018 roku

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|----------------|
| 1. Krzysztof Kozik | przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | członek |
| 3. Roman Drozdowski | członek |

uchwała co następuje:

Opiniuje się pozytywnie informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Piątek za I półrocze 2018 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Piątek informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2018 roku,
- uchwałę Rady Gminy Piątek w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania statystyczne,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby, Skład Orzekający ustalił, że:

1. Przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia.
2. Wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych, co do zasady, są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie.

3. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze odpowiada, co do zasady, ustalonej przez organ stanowiący szczególności.
4. W wykonaniu budżetu za I półrocze 2018 roku nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz przekroczenia planowanych wydatków. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na dzień 30 czerwca 2018 roku Gmina Piątek **posiadała zobowiązania wymagalne w kwocie 68.732,16 zł**, które dotyczyły Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej. Z informacji o wykonaniu budżetu wynikało, że wskazane zobowiązania zostały uregulowane w lipcu 2018 roku. Jeżeli w związku z powyższym nastąpiła zapłata odsetek za zwłokę, to powyższe zaniechanie terminowego regulowania należności może w konsekwencji oznaczać naruszenie dyscypliny finansów publicznych.
5. Na dzień 30 czerwca 2018 roku plan dochodów ogółem budżetu na kwotę 23.143.111,99 zł został wykonany w wysokości 12.063.699,90 zł, co stanowi 52,13%, z tego dochody bieżące na plan 22.975.782,99 zł wykonano w kwocie 11.896.371,07 zł, tj. 51,78% planu, natomiast plan dochodów majątkowych w wysokości 167.329,00 zł wykonano na kwotę 167.328,83 zł, tj. 100,00% planu.
6. Na dzień 30 czerwca 2018 roku plan wydatków ogółem 30.422.543,99 zł został wykonany w wysokości 11.391.568,11 zł, co stanowi 37,44%, z tego wydatki bieżące na plan 21.617.543,99 zł wykonano w kwocie 10.608.987,15 zł, tj. 49,08% planu, natomiast plan wydatków majątkowych w wysokości 8.805.000,00 zł wykonano w kwocie 782.580,96 zł, tj. 8,89%.
7. Gmina wykazała za I półrocze 2018 roku wykonanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 1.287.383,92 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych.
8. Na dzień 30 czerwca 2018 rok Gmina Piątek wykazuje stan zadłużenia ogółem w kwocie 1.421.521,16 zł, w tym: 1.352.789,00 zł z tytułu zaciągniętych zobowiązań kredytowych oraz 68.732,16 zł z tytułu zobowiązań wymagalnych. Łączna kwota zadłużenia stanowi 6,14% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2018 rok.
9. Z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku przedłożono również informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za ten okres, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, która odpowiada szczególności wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30 czerwca 2018 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłata długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243

ustawy o finansach publicznych. W latach 2018-2032 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*). W prognozie przyjęto również założenie, że od roku 2019 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu w założonych wysokościach, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości, przede wszystkim osiągnięcia zakładanych nadwyżek operacyjnych. Zatem, na organach Gminy spoczywa obowiązek bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2018 roku, celem analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej oraz wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

10. Z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku przedłożono informacje o przebiegu wykonania planów finansowych samorządowych instytucji kultury, z których wynikało, że nie posiadały one należności oraz zobowiązań wymagalnych. Wskazane informacje jednak nie zawierały odniesienia do stanu pozostałych należności oraz zobowiązań.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Piątek dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2018 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.