

**Uchwała nr V/235/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 28 września 2018 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Miasto Łęczyca**  
**kredytu długoterminowego zaciąganego**  
**na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu**  
**oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik  | - członek        |
| 3. Tomasz Karwicki  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

Wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty długoterminowego kredytu zaciąganego przez Miasto Łęczyca w wysokości 4.000.000,00 zł (słownie: cztery miliony złotych), z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

W dniu 17 września 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Pani Moniki Kilar-Błaszczyk - Wykonującej zadania i kompetencje Burmistrza Miasta Łęczyca o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Miasto Łęczyca na finansowanie planowanego deficytu budżetu roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów. W myśl regulacji wynikających z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Rada Miejska w Łęczycy upoważniła Burmistrza Miasta do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zarządzeniem nr 120.149.2018 z dnia 12 września 2018 roku, wydanym w granicach upoważnienia określonego w § 10 pkt 2 Uchwały nr LIX/371/2017 Rady Miejskiej w Łęczycy z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasta Łęczyca na rok 2018, Pani Monika Kilar-Błaszczyk - Wykonująca zadania i kompetencje Burmistrza Miasta Łęczyca

postanowiła o zaciągnięciu kredytu na finansowanie planowanego deficytu budżetu roku oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, w kwocie 4.000.000,00 zł. Spłata kredytu ma nastąpić w latach 2019-2025.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Miasta Łęczycy na lata 2018 - 2025. Zarządzenie nr 120.149.2018 z dnia 12 września 2018 roku pozostaje w zgodzie z art. 89 ust.1 pkt 2-3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Łęczycy limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Miasta Łęczycy na koniec roku 2018, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 18,37% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Miasta Łęczycy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 3 września 2018 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2018-2025, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2015-2016 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2017 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2018 kształtuje się na poziomie 7,75% (wg wykonania roku 2017 na poziomie 8,45%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 4,11% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2019-2025 relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej kwoty spłaty zadłużenia przedstawia się następująco: w roku 2019 – 6,01%/4,48%, w roku 2020 – 5,75%/4,99%, w roku 2021 – 6,14%/4,51%, w roku 2022 –

6,97%/4,78%, w roku 2023 – 6,37%/4,52%, w roku 2024 – 5,75%/3,04%, w roku 2025 – 5,75%/2,78%.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2020 poziom obciążenia budżetów spłatą długu będzie na granicy wskaźnika dopuszczalnego, gdyż przywołana relacja wynosi odpowiednio: **4,99%/5,75%**. Tym samym spełnienie w roku 2020 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążone jest ryzykiem i wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, zwłaszcza dochodów bieżących, dyscypliny w ponoszeniu wydatków, zwłaszcza bieżących, stałego monitorowania realizacji budżetu jednostki w zakresie, jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową, oraz ewentualnego korygowania wielkości budżetów w poszczególnych latach, w celu zachowania ustawowych ograniczeń.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.