

Uchwała nr V/221/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 września 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Powiatu Poddębickiego za I półrocze 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik	przewodniczący
2. Roman Drozdowski	członek
3. Tomasz Karwicki	członek

uchwała co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Powiatu Poddębickiego za I półrocze 2018 roku.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Zarząd Powiatu Poddębickiego informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Zarząd Powiatu informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2018 r. wraz z wyjaśnieniami z dnia 10 września 2018 r.,
- uchwałę Rady Powiatu w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami organów powiatu dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania statystyczne,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy o finansach publicznych.

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów Powiatu zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze oraz kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej odpowiada - co do zasady - szczególności ustalonej przez Radę Powiatu.

Na dzień 30 czerwca 2018 roku plan dochodów ogółem budżetu na kwotę 45.016.581,47 zł został wykonany w wysokości 22.418.398,38 zł, co stanowi 49,80%, z tego dochody bieżące na plan 37.575.419,02 zł wykonano w kwocie 20.287.981,37 zł, tj. 53,99% planu oraz dochody majątkowe na plan 7.441.162,45 zł wykonano w kwocie 2.130.417,01 zł, tj. 28,63% planu. W I półroczu zrealizowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 38.947,38 zł na plan 69.523,21 zł.

Na dzień 30 czerwca 2018 roku plan wydatków ogółem 46.710.180,42 zł został wykonany w wysokości 16.511.195,78 zł, co stanowi 35,35%, z tego wydatki bieżące na plan 36.479.943,94 zł wykonano w kwocie 16.280.832,16 zł, tj. 44,63% planu, natomiast plan wydatków majątkowych w wysokości 10.230.236,48 zł wykonano w kwocie 230.363,62 zł, tj. 2,25%.

Powiat wykazał za I półrocze 2018 roku wykonanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 4.007.149,21 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na dzień 30 czerwca 2018 rok Powiat Poddębicki wykazuje stan zadłużenia ogółem w kwocie 15.920.313,30 zł z tytułu zaciągniętych zobowiązań kredytowo - pożyczkowych (w tym zobowiązania przejęte po SP ZOZ w Poddębicach), co stanowi 35,37% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2018 rok.

Z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za ten okres, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, która odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego. Z analizy założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej Powiatu obowiązującej na dzień 30 czerwca 2018 roku wynika, że wskaźnik wyznaczający możliwość zadłużania jednostki określony

w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w roku 2019 nie zostanie spełniony. Mając na względzie fakt, że Powiat Poddębicki zaciągnął pożyczkę z budżetu państwa w trybie art. 224 ustawy o finansach publicznych

w związku z realizowanym programem naprawczym, Skład Orzekający wskazuje, że zasady określone w przywołanym przepisie prawa będą miały zastosowanie w roku 2026, tj. na koniec roku w którym upływa termin spłaty ostatniej raty pożyczki.

Z materiałów będących w rejestrach Izby wynika, iż w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, tj. 2018 i 2020-2032, relacja wynikająca z art. 243 będzie zachowana.

Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2018 roku w Powiatowej Bibliotece Publicznej w Poddębicach nie wystąpiły zobowiązania, ani też należności wymagalne. W informacji o przebiegu wykonania planu finansowego wskazanej wyżej instytucji kultury brak jest natomiast informacji dotyczącej istnienia i ewentualnie wysokości należności i zobowiązań niewymagalnych. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 265 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, informacja o przebiegu wykonania planu finansowego jednostki, dla której organem założycielskim jest jednostka samorządu

terytorialnego, winna uwzględniać stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych. Planowane oraz wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Powiatu, wykazane w informacjach o realizacji planów finansowych instytucji kultury zgodne są z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Powiatu oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2018.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2018 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.