

Uchwała nr V/219/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 września 2018 roku

w sprawie opinii dotyczącej informacji z przebiegu wykonania budżetu
Gminy Będków za I półrocze 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 4 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik	przewodniczący
2. Roman Drozdowski	członek
3. Tomasz Karwicki	członek

uchwała co następuje:

opiniuje się pozytywnie informację z przebiegu wykonania budżetu Gminy Będków za I półrocze 2018 roku, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożoną przez Wójta Gminy Będków informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- przedłożoną przez Wójta Gminy informację opisową z przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2018 r.,
- uchwałę Rady Gminy w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian budżetu i w budżecie podejmowanymi w I półroczu, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- sprawozdania statystyczne,
- informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, o której mowa w art. 266 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 z późniejszymi zmianami).

W wyniku analizy powyższych materiałów sprawozdawczych oraz dokumentów pozostających w rejestrach Izby Skład Orzekający ustalił, że przedłożone sprawozdania statystyczne i sprawozdanie opisowe nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia, wielkości planu dochodów i wydatków budżetowych oraz przychodów Gminy zawarte w informacji opisowej i w sprawozdaniach statystycznych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie. Zakres i forma informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze oraz kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej odpowiada - co do zasady - szczegółowości ustalonej przez Radę Gminy.

Skład Orzekający wskazuje, że z budżetu Gminy zrealizowano wydatki bieżące w wysokości 33.729,07 zł oraz 569,04 zł zaklasyfikowane odpowiednio w dziale 801 rozdział 80104 i dziale 852 rozdział 85219 w § 2910- zwroty dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości oraz wydatki w wysokości 1.047,00 zł i 2,00 zł zaklasyfikowane w dziale 801 rozdział 80104 i dziale 852 rozdział 85219 w § 4560 - odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie

z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Dokonany zwrot dotacji oraz odsetek wykazany został w sprawozdaniu Rb-28S. **Skład orzekający zwraca uwagę, że w części tabelarycznej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze – zestawieniu (szczegółowym) z wykonania wydatków budżetu Gminy Będków za I półrocze 2018 roku są to jedyne wydatki, które nie zawierają opisu.**

W związku z powyższym, należy ustalić czy zachodzą przesłanki naruszenia dyscypliny finansów publicznych, a w przypadku ich stwierdzenia, Skład Orzekający wskazuje na obowiązki wynikające z art. 93 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 r., poz. 1458 z późniejszymi zmianami).

Na dzień 30 czerwca 2018 roku plan dochodów ogółem budżetu na kwotę 13.133.925,81 zł został wykonany w wysokości 7.040.088,46 zł, co stanowi 53,60%, z tego dochody bieżące na plan 13.095.015,87 zł wykonano w kwocie 7.028.090,12 zł, tj. 53,67% planu oraz dochody majątkowe na plan 38.909,94 zł wykonano w kwocie 11.998,34 zł, tj. 30,84% planu. W I półroczu zrealizowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.010,00 zł, na plan 1.010,00 zł.

Na dzień 30 czerwca 2018 roku plan wydatków ogółem 14.096.489,89 zł został wykonany w wysokości 7.247.910,57 zł, co stanowi 51,42%, z tego wydatki bieżące na plan 12.033.706,13 zł wykonano w kwocie 6.426.024,06 zł, tj. 53,40% planu, natomiast plan wydatków majątkowych w wysokości 2.062.783,76 zł wykonano w kwocie 821.886,51 zł, tj. 39,84%.

Gmina wykazała za I półrocze 2018 roku wykonanie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości 602.066,06 zł, co pozwala przewidywać, że w wykonaniu budżetu za rok budżetowy dotrzymane będą wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Na dzień 30 czerwca 2018 roku Gmina Będków wykazuje stan zadłużenia ogółem w kwocie 5.908.896,08 zł z tytułu zaciągniętych zobowiązań kredytowo - pożyczkowych, co stanowi 44,99% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2018 rok.

Z informacją o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2018 roku przedłożono informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej za ten okres, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, która odpowiada szczegółowości wynikającej z podjętej uchwały organu stanowiącego. Z analizy założeń przyjętych

w wieloletniej prognozie finansowej Gminy obowiązującej na dzień 30 czerwca 2018 roku wynika, że obciążenia budżetów w latach przyszłych spłata długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2018-2029 zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem

w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu (*rozumiane jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi*).

Przedłożono ponadto informację o przebiegu wykonania planu finansowego za I półrocze 2018 roku samorządowej instytucji kultury oraz samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Gminna Biblioteka Publiczna w Będkowie na koniec II kwartału nie posiada należności i zobowiązań. Planowane oraz wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy, wykazane w informacjach o realizacji planów finansowych instytucji kultury zgodne są z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2018. Działalność, w okresie sprawozdawczym, Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej „Gminnego Ośrodka Zdrowia” w Będkowie, zamknęła się zyskiem.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów przebiegu wykonywania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w I półroczu 2018 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.