

**Uchwała nr V/210/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 17 września 2018 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez**  
**Gminę Lubochnia na realizację zadania**  
**pn. „Budowa i rozbudowa kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami kanalizacji**  
**sanitarnej w miejscowościach Emilianów, Olszowiec, Nowy Olszowiec, Jasień,**  
**Dąbrowa, przebudowa oczyszczalni ścieków w Lubochni Dw. poprzez budowę**  
**suszarni osadu na terenie oczyszczalni ścieków oraz nadbudowa i przebudowa**  
**stacji uzdatniania wody w miejscowości Dąbrowa”**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Tomasz Karwicki  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty zaciąganej przez Gminę Lubochnia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, do kwoty 2.556.103,00 zł (słownie: dwa miliony pięćset pięćdziesiąt sześć tysięcy sto trzy złote i 00/100), na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2018 roku, powstałego m.in. w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa i rozbudowa kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Emilianów, Olszowiec, Nowy Olszowiec, Jasień, Dąbrowa, przebudowa oczyszczalni ścieków w Lubochni Dw. poprzez budowę suszarni osadu na terenie oczyszczalni ścieków oraz nadbudowa i przebudowa stacji uzdatniania wody w miejscowości Dąbrowa”, przy założeniu pełnej realizacji wielkości ustalonych przez Gminę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Lubochnia wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Lubochnia na pokrycie planowanego deficytu budżetu 2018 roku, powstałego w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa

i rozbudowa kanalizacji sanitarnej wraz z przyłączami kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Emilianów, Olszowiec, Nowy Olszowiec, Jasień, Dąbrowa, przebudowa oczyszczalni ścieków w Lubochni Dw. poprzez budowę suszarni osadu na terenie oczyszczalni ścieków oraz nadbudowa i przebudowa stacji uzdatniania wody w miejscowości Dąbrowa”, do kwoty 2.556.103,00 zł. Na podstawie uchwały nr LXX/361/18 z dnia 1 sierpnia 2018 roku, Rada Gminy Lubochnia postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki, której spłata nastąpi w latach 2021-2032.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lubochnia, w tym dotyczących prognozy kwoty długu na lata 2018-2032. Działaniem swym Rada Gminy Lubochnia wypełniła dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Lubochnia limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu, spłatę zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów oraz wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że dług Gminy Lubochnia na koniec roku 2018, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 40,39% planowanych dochodów budżetu ogółem. Skład Orzekający wskazuje, że w kolejnym roku budżetowym przedmiotowa relacja wzrasta, osiągając wysoki poziom 61,28%.

Stosownie do danych zawartych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Lubochnia obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekracza wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych dotyczących wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2015-2016 oraz planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2017 roku wynika, że dla roku 2018 dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą zadłużenia kształtuje się na poziomie 9,65% (wg wykonania roku 2017 na poziomie 10,62%), natomiast obciążenie budżetu spłatą zadłużenia stanowić będzie 1,97% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2019-2032 relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej kwoty spłaty zadłużenia przedstawia się następująco:

w roku w roku 2019 - 7,89% (8,86% według wykonania 2017 r.)/2,25%, w roku 2020 - 6,44% (7,41% według wykonania 2017 r.)/3,20%, **w roku 2021 - 7,04%/6,84%**, w roku 2022 - 7,76%/6,71%, w roku 2023 - 8,64%/6,48%, w roku 2024 - 9,35%/6,38%, w roku 2025 - 10,07%/6,29%, w roku 2026 - 10,51%/6,49%, w roku 2027 - 10,95%/6,40%, w roku 2028 - 11,39%/6,30%, w roku 2029 - 11,83%/5,92%, w roku 2030 - 12,26%/4,43%, w roku 2031 - 12,69%/2,98%, w roku 2032 - 13,12%/2,23%.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w roku 2021 poziom obciążenia budżetów spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, nieprzekraczania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w prognozie nie będą osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.