

**Uchwała nr V/192/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 21 sierpnia 2018 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Uniejów**  
**pożyczki długoterminowej zaciąganej na wyprzedzające finansowanie**  
**działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu**  
**Unii Europejskiej związanych z realizacją operacji**  
**„Przebudowa drogi gminnej nr 111160E w miejscowości Kozanki Wielkie”**  
**w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 - 2020.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                    |                  |
|--------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek        |
| 3. Ewa Śpionek     | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty długoterminowej pożyczki zaciąganej przez Gminę Uniejów w Banku Gospodarstwa Krajowego, w wysokości 552.060,00 zł (słownie: pięćset pięćdziesiąt dwa tysiące sześćdziesiąt złotych), z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 - 2020, związanych z realizacją operacji „Przebudowa drogi gminnej nr 111160E w miejscowości Kozanki Wielkie”.

**Uzasadnienie**

Burmistrz Uniejowa wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Uniejów w Banku Gospodarstwa Krajowego do kwoty 552.060,00 zł, z czego 479.950,00 zł w 2018 r. i 72.110,00 zł w 2019 r., z przeznaczeniem na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014 – 2020, związanych z realizacją operacji „Przebudowa drogi gminnej nr 111160E w miejscowości Kozanki Wielkie”. Na podstawie uchwały nr LXV/553/2018 z dnia 15 maja 2018 roku, zmienionej uchwałą

nr LXV/560/2018 z dnia 28 maja 2018 roku Rada Miejska w Uniejowie postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki. Spłata pożyczki ma następować w latach 2018 i 2019 odpowiednio w zakresie kwot 479.950,00 zł i 72.110,00 zł.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Uniejów, w tym dotyczących prognozy kwoty długu na lata 2018-2040. Działaniem swym Rada Miejska w Uniejowie wypełniła dyspozycję art. 89 ust.1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Uniejowie limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Uniejów na koniec roku 2018 wynosić będzie 33.695.225,83 zł, co stanowi 51,34% planowanych dochodów ogółem budżetu (82,71% planowanych dochodów bieżących), natomiast na koniec roku 2019 wynosić będzie 43.311.485,03 zł, co stanowi 36,10% planowanych dochodów ogółem budżetu (82,41% planowanych dochodów bieżących).

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Uniejów, w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2018-2019, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2015-2017 wskaźnik maksymalny dla roku 2018 kształtuje się na poziomie 13,49% (wg planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2017 roku na poziomie 12,64%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowi 6,67% (7,92% bez uwzględnienia wyłączeń) planowanych na ten rok dochodów ogółem. W roku 2019 relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej kwoty spłaty zadłużenia przedstawia się następująco - 13,76% (14,61% według wykonania 2017 r.)/3,78%

Skład Orzekający podnosi, że spłata przedmiotowej pożyczki ma nastąpić w 2018 i 2019 roku po otrzymaniu dofinansowania z budżetu Unii Europejskiej, zagwarantowanego na podstawie umowy o przyznaniu pomocy Nr 00051-65151-UM0500265/16 z dnia 23 września 2016 roku. Tym samym, pod warunkiem, że Gmina Uniejów dokona prawidłowego rozliczenia dofinansowanego zadania oraz otrzyma w odpowiedniej wysokości środki planowane tytułem refundacji poniesionych wydatków, przedmiotowa pożyczka nie będzie miała wpływu na wysokość obciążenia przyszłych budżetów Gminy Uniejów spłatami rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych, a jej spłata nie będzie miała wpływu na kształtowanie się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.