

**Uchwała nr V/186/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 10 sierpnia 2018 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez**  
**Powiat Łęczycki pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego**  
**Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik  | - członek        |
| 3. Tomasz Karwicki  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

wyraża opinię pozytywną, co do możliwości spłaty przez Powiat Łęczycki pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 285.000,00 zł (słownie złotych: dwieście osiemdziesiąt pięć tysięcy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2018 roku, z zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Starosta Powiatu Łęczyckiego wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty przez Powiat Łęczycki pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, w wysokości 285.000,00 zł, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2018 roku, mającego powstać w związku z zakupem ciągnika rolniczego wraz z osprzętem na potrzeby Zarządu Dróg Powiatowych w Łęczycy. O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Powiatu Łęczyckiego na podstawie Uchwały Nr XXXIX/297/2018 z dnia 8 sierpnia 2018 roku. Spłata pożyczki zaplanowana została na lata 2019-2028.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą uchwały budżetowej w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Łęczyckiego na lata 2018-2028. Działaniem swym Rada Powiatu Łęczyckiego wypełniła dyspozycję art. 89 ust.1 pkt

2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągany kredyt mieści się w ustalonym przez Radę Powiatu Łęczyckiego limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na koniec 2018 roku, którego przychód będzie stanowiła przedmiotowa pożyczka, relacja planowanego długu Powiatu Łęczyckiego w stosunku do planowanych dochodów budżetu ogółem wyniesie 4,16%.

W prognozie przyjęto założenie, że począwszy od roku 2019 nie będą zaciągane nowe zobowiązania zaliczane do długu publicznego, a spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która powstanie *de facto* z nadwyżki operacyjnej.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Łęczyckiego (*ze zmianami dokonanymi do dnia 8 sierpnia 2018 roku*), w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2017-2028, z których wynika, że obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekroczy wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2015-2016 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2017 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2018 kształtuje się na poziomie 3,70% (wg wykonania roku 2017 na poziomie 5,61%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 1,62% (bez wyłączeń z art. 243 ustawy o finansach publicznych 1,83%).

W latach 2021-2028 relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej kwoty spłaty zadłużenia przedstawia się następująco: w roku 2019 – 3,53%/1,56%, w roku 2020 – 2,13%/0,77%, w roku 2021 – 1,02%/0,73%, w roku 2022 – 2,93%/0,70%, w roku 2023 – 3,76%/0,30%, w roku 2024 – 4,58%/0,28%, w roku 2025 – 5,17%/0,26%, w roku 2026 – 5,65%/0,24%, w roku 2027 – 5,91%/0,22%, w roku 2028 – 6,13%/0,05%.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że **w roku 2021 poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego**, gdyż relacja **dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej spłaty zadłużenia** przedstawia się następująco: **1,02%/0,53%** (bez wyłączeń z art. 243 ustawy o finansach publicznych **0,73%**). Tym samym spełnienie w roku 2021 relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych obciążone jest ryzykiem i wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji prognozowanej wysokości dochodów budżetu jednostki, dyscypliny w ponoszeniu wydatków,

zwłaszcza bieżących, stałego monitorowania realizacji budżetu jednostki w zakresie, jego wpływu na wieloletnią prognozę finansową, oraz ewentualnego korygowania wielkości budżetów w poszczególnych latach, w celu zachowania ustawowych ograniczeń.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.