

Uchwała Nr V/169/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 25 czerwca 2018 roku
w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Daszynie
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Daszyna za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Daszynie o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Daszyna za 2017 rok, z istotnym zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 19 czerwca 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Daszynie z dnia 15 czerwca 2018 roku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Daszyna za 2017 rok wraz z opinią Komisji o wykonaniu budżetu Gminy Daszyna za 2017 rok, a także protokołami Komisji Rewizyjnej nr 8/2018 oraz nr 10/2018.

Na podstawie przesłanych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z opinią Składu Orzekającego w Łodzi o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia komunalnego, tym samym wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust.2 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077).

Zgodnie z protokołem nr 8/2018 Komisja Rewizyjna dokonała analizy i oceny wykonania budżetu Gminy Daszyna za rok 2017. Komisja wskazywała na wykonanie budżetu po stronie dochodów oraz wydatków w wysokościach poniżej 60%, pomimo kilkudziesięciu aktualizacji budżetu, co miało świadczyć o nienależytym planowaniu oraz realizacji zadań Gminy. W ocenie Komisji wadliwość planowania podkreślać miała w szczególności okoliczność wykonania dochodów własnych w wysokości 75,57% planu oraz niezyskania żadnych dochodów ze sprzedaży majątku.

Natomiast z protokołu nr 10/2018 wynika, że w dniu 15 czerwca 2018 roku Komisja Rewizyjna wypracowała wniosek w sprawie absolutorium dla Wójta Gminy Daszyna. Komisja, na podstawie rozpatrywanych materiałów źródłowych oraz udzielonych informacji, stwierdziła że realizując budżet Wójt Gminy Daszyna podejmował starania w zakresie prawidłowego gospodarowania środkami publicznymi, ale pomimo to wykonanie dochodów majątkowych zostało zrealizowane w stosunkowo niskim stopniu. Następnie Komisja sporządziła wniosek w sprawie absolutorium, w treści którego wskazała, że opiniuje pozytywnie wykonanie budżetu Gminy Daszyna za 2017 rok oraz wnioskuje do Rady Gminy o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2017 rok.

Skład Orzekający podnosi, że przy wypracowaniu wniosku w dniu 15 czerwca 2018 roku Komisja Rewizyjna w żaden sposób nie odniosła się do dokonanej analizy, a w konsekwencji krytycznej oceny wykonania budżetu wyrażonej na posiedzeniu w dniu 21 maja 2018 roku, a także negatywnej oceny realizacji założeń budżetu wyrażonej w opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi¹.

Komisja Rewizyjna nie wykazała również dlaczego, przy tak krytycznej ocenie realizacji budżetu, uzasadnieniem wniosku o udzielenie absolutorium jest wyłącznie fakt podejmowania przez Wójta Gminy starań w zakresie prawidłowego gospodarowania środkami publicznymi.

Na marginesie Skład Orzekający podnosi, że Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi od wielu lat wskazuje na trudną sytuację finansową Gminy Daszyna, co znalazło, m.in., wyraz w protokołach kontroli, w raporcie o stanie gospodarki finansowej Gminy Daszyna przyjętym przez Kolegium w 2016 roku, opiniach wydawanych przez Skład Orzekający oraz rozstrzygnięciach nadzorczych. Opinie Izby nie były uwzględniane na etapie kształtowania oraz wykonywania budżetu przez organy Gminy. Organ stanowiący na etapie uchwalania budżetu i jego zmian powinien ocenić przedłożone projekty przy uwzględnieniu tych kryteriów, które pozostają w jego wyłącznej właściwości, tj.: celowości, racjonalności, gospodarności, a w szczególności stopnia prawdopodobieństwa wykonania przedłożonych założeń oraz zagrożeń dla jednostki mogących powstać w przypadku ich niewykonania. Obowiązek ten wynika bowiem z odpowiedzialności za kształt budżetu, jako podstawy gospodarki finansowej.

Skład Orzekający, przy uwzględnieniu uprawnienia Komisji Rewizyjnej do dokonania samodzielnej oceny wykonania budżetu, podnosi że Komisja Rewizyjna Rady Gminy w Daszynie, w wypracowanym wniosku o udzielenie absolutorium za 2017 rok, w żaden sposób nie odniosła się do przedstawionych uwag odnośnie wykonania budżetu Gminy Daszyna za 2017 rok.

¹ Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 21 ust.3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w przypadku negatywnej opinii izby o sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu odpowiedź na zawarte w niej zarzuty nie później niż przed rozpatrzeniem absolutorium.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający zaopiniował wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Daszyna, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.