

**Uchwała Nr V/168/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 25 czerwca 2018 roku**  
**w sprawie wniosku Komisji Rewizyjno-Samorządowej Rady Gminy Grabów**  
**o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Grabów za 2017 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

uchwala, co następuje:

opiniuje wniosek Komisji Rewizyjno-Samorządowej Rady Gminy Grabów o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Grabów za 2017 rok, z istotnym zastrzeżeniem zawartym w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

W dniu 21 czerwca 2018 roku (mailem w dniu 18 czerwca 2018 roku) do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjno-Samorządowej Rady Gminy Grabów, wyrażony w uchwale nr 54/1/18 z dnia 18 czerwca 2018 roku, o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Grabów za 2017 rok wraz z opinią Komisji o wykonaniu budżetu Gminy Grabów za 2017 rok.

Na podstawie przesłanych dokumentów Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjno-Samorządowa rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie Wójta Gminy z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z opinią Składu Orzekającego w Łodzi o tym sprawozdaniu oraz informację o stanie mienia komunalnego, tym samym wypełniła obowiązek wynikający z art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077).

Z opinii o wykonaniu budżetu wynika, że Komisja, na posiedzeniach w dniach 10 maja oraz 18 czerwca 2018 roku, rozpatrzyła sprawozdanie Wójta Gminy Grabów z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok. W treści opinii zostały przywołane planowane oraz wykonane wielkości budżetu Gminy dotyczące dochodów ogółem, dochodów majątkowych, dochodów ze sprzedaży majątku, wydatków ogółem, wydatków bieżących, a także wykonanego wyniku budżetu oraz wykonanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W opinii wskazano, m.in., że Wójt Gminy realizując zadania związane z wykonaniem budżetu naruszył zasady celowości oraz oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi, a także przywołano fragment uzasadnienia opinii Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Grabów za 2017 rok, w której wskazano, że:

- w przyszłości należy monitorować możliwość uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie, których wykonanie w 2017 roku wyniosło 4.948,00 zł przy planie w wysokości 555.000,00 zł, co miało wpływ na wykonanie wskaźnika jednorocznego Gminy Grabów na poziomie 4,61% przy planowanym na koniec trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 6,05%,
- na dzień 31 grudnia 2017 roku kwota długu Gminy Grabów z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych, wyemitowanych papierów wartościowych oraz zobowiązań wymagalnych wynosiła 4.827.674,53 zł, co stanowiło 20,03% wykonanych dochodów roku 2017,
- z uwagi na wykazanie w sprawozdawczości wydatku w kwocie 5.395,54 zł, dokonanego tytułem zapłaty odsetek, należało ustalić, czy jego poniesienie nie stanowiło naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Zdaniem Komisji powyższe dawało podstawę do wyrażenia negatywnej opinii o realizacji budżetu Gminy za 2017 rok oraz do wystąpienia do Rady Gminy z wnioskiem o nieudzielenie absolutorium Wójtowi.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający podnosi, że Komisja nie podała żadnych argumentów dla uzasadnienia twierdzenia, że Wójt Gminy realizując zadania związane z wykonaniem budżetu naruszył zasady celowości oraz oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że dane dotyczące wysokości zadłużenia Gminy zostały zawarte w opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu informacyjnie, a zadłużenie Gminy Grabów wynika z zaciągniętych kredytów oraz pożyczek, a także wyemitowanych obligacji, w granicach wyznaczonych przez organ stanowiący w uchwałach budżetowych. Odnośnie wydatku poniesionego tytułem zapłaty odsetek Skład Orzekający nie przesądził, czy stanowił on naruszenie dyscypliny finansów publicznych, a jedynie wskazał na potrzebę dokonania stosownego ustalenia w tym zakresie, gdyż w takim przypadku nie wystarczy zbadanie samego sprawozdania z wykonania budżetu, ale konieczne jest zbadanie dokumentów źródłowych.

Odnośnie dochodów ze sprzedaży majątku należy wskazać, że ocena Komisji powinna uwzględniać nie tylko niski poziom ich wykonania, ale powinna mieć na uwadze przyczyny takiego stanu rzeczy, co wymaga ustalenia, czy organ wykonawczy podjął niezbędne działania w zakresie pozyskania tych dochodów. Ponadto należy wskazać, że w danym przypadku niskie wykonanie tych dochodów miało wpływ na niższe, w stosunku do planowanego, wykonanie wskaźnika

jednorocznego, jednak nie spowodowało zagrożenia dla spełnienia wskaźnika spłaty zadłużenia w kolejnych latach budżetowych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający podkreśla, że opinia o wykonaniu budżetu powinna zostać odpowiednio umotywowana, celem zapewnienia organowi wykonawczemu możliwości odniesienia się do sformułowanych ocen.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający zaopiniował wniosek Komisji Rewizyjno-Samorządowej o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.