

Uchwała Nr V/125/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 czerwca 2018 roku

w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzeczyca
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rzeczyca za 2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Krzysztof Kozik - członek
3. Iwona Kopczyńska - członek

uchwała, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzeczyca o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rzeczyca za 2017 rok.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Rzeczyca z dnia 25 maja 2018 roku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rzeczyca za 2017 rok, opinia tejże Komisji w sprawie wykonania budżetu Gminy za 2017 rok, a także protokoły z posiedzeń Komisji Rewizyjnej nr 3/2018 z dnia 23 maja 2018 roku oraz nr 4/2018 z dnia 25 maja 2018 roku wraz z potwierdzonymi za zgodność z oryginałami listami obecności członków Komisji uczestniczących w posiedzeniach.

Na podstawie przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Rzeczyca rozpatrzyła sprawozdanie finansowe Gminy za 2017 rok, sprawozdanie Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok wraz z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu, jak również informację o stanie mienia Gminy na dzień 31 grudnia 2017 roku.

Na posiedzeniu Komisji Rewizyjnej w dniu 23 maja 2018 roku Skarbnik Gminy przypomniała, że budżet Gminy Rzeczyca na 2017 rok został uchwalony w dniu 29 grudnia 2016 roku uchwałą nr XXVIII/183/2016 Rady Gminy Rzeczyca, a następnie przedstawiła przyjęty plan dochodów i wydatków, planowaną wielkość deficytu oraz plan przychodów i rozchodów, a także zmiany tychże planów podejmowane w trakcie wykonywania budżetu. Skarbnik przedstawiła również wysokość zadłużenia Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek według stanu na dzień 1 stycznia 2017 roku oraz dzień 31 grudnia 2017 roku oraz wysokość zrealizowanych przychodów i rozchodów budżetu. W dalszej kolejności Skarbnik

Gminy omówiła sprawozdanie z wykonania budżetu za 2017 rok w zakresie realizacji dochodów budżetu Gminy. Członkowie Komisji zapoznali się zarówno z planem dochodów budżetu ogółem, w tym jego wykonaniem, jak i planem dochodów bieżących oraz planem dochodów majątkowych, a także ich udziałem w dochodach budżetu ogółem. Skarbnik Gminy dokonała szczegółowej charakterystyki poszczególnych kategorii dochodów budżetu oraz podkreśliła, że w dochodach bieżących największy udział, tj. 74,6% stanowiły dochody przekazywane z budżetu państwa. Z kolei dotacje i środki na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych stanowiły 1,5% kwoty dochodów bieżących, zaś dochody własne stanowiły 23,5% dochodów bieżących (największy udział wśród dochodów własnych miały podatki i opłaty lokalne w kwocie 3.546.515,24 zł). Pozostały udział w dochodach bieżących tj. 0,4% stanowiły środki w ramach dotacji z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. W toku swego wystąpienia Skarbnik poruszyła między innymi kwestię obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg, zwolnień, umorzeń oraz decyzji wydawanych przez organy podatkowe na podstawie ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa, nieotrzymania przez Gminę w 2017 roku środków w wysokości 477.410,00 zł z budżetu Województwa Łódzkiego, a także problematykę występujących należności wymagalnych według stanu na dzień 31 grudnia 2017 roku. Następnie Skarbnik Gminy zapoznała członków Komisji Rewizyjnej z informacją w zakresie wydatków budżetu Gminy w 2017 roku. Skarbnik wskazała, że ogólny plan wydatków wyniósł 22.970.741,00 zł i został wykonany na poziomie 21.840.364,01 zł, tj. 95,1%. Następnie scharakteryzowała wydatki bieżące oraz podkreśliła, że największy udział w tychże wydatkach stanowiły wydatki na rodzinę tj. 33,5% oraz wydatki na oświatę i wychowanie, które stanowiły 31,1% wydatków bieżących ogółem. Zaznaczyła także, że przekazana część oświatowa subwencji ogólnej była niewystarczająca, w związku z czym brakująca kwota w wysokości 741.621,75 zł, pochodziła z dochodów własnych budżetu Gminy. W dalszej kolejności Skarbnik Gminy przybliżyła członkom Komisji wykonanie wydatków majątkowych oraz wskazała jak kształtowały się wydatki na obsługę długu publicznego. Przedstawiła również dane dotyczące wydatków zrealizowanych przez jednostki oświatowe i Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Rzeczyca. Członkowie Komisji Rewizyjnej zapoznali się również z informacją o stanie mienia komunalnego według stanu na dzień 31 grudnia 2017 roku, rocznymi sprawozdaniami budżetowymi i finansowymi, realizacją planu finansowego Gminnego Ośrodka Kultury w Rzeczyca.

Na posiedzeniu w dniu 25 maja 2018 roku Komisja Rewizyjna zapoznała się z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Rzeczyca z wykonania budżetu za 2017 rok, a następnie przystąpiła do wypracowania i sporządzenia opinii dotyczącej wykonania budżetu Gminy Rzeczyca za 2017 rok.

W treści swej opinii Komisja Rewizyjna Rady Gminy Rzeczyca wskazała między innymi, że planowany deficyt budżetu Gminy na koniec 2017 roku wyniósł 793.819,86 zł, natomiast budżet zamknął się deficytem w wysokości 205.053,07 zł. Komisja Rewizyjna ustaliła również, że w 2017 roku dokonano spłaty zobowiązań długoterminowych z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 792.429,32 zł. Odnosząc się do kwestii

zadłużenia Gminy Rzeszyca Komisja Rewizyjna stwierdziła, że na koniec 2017 roku kwota długu wyniosła 5.695.119,64 zł, co stanowiło 26,3% wykonanych dochodów 2017 roku. Komisja odnotowała także, że na koniec okresu sprawozdawczego Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych z terminem płatności do 31 grudnia 2017 roku z tytułu np. dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji. Nadto Komisja Rewizyjna zbadała skutki obniżenia górnych stawek podatków, jak również udzielonych ulg, umorzeń i zwolnień. Konkludując Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Wójt Gminy Rzeszyca realizując zadania związane z wykonaniem budżetu kierował się zasadami celowości, gospodarności oraz działał zgodnie z prawem w zakresie gospodarowania środkami publicznymi.

W konsekwencji Komisja Rewizyjna jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu za 2017 rok oraz wystąpiła z wnioskiem do Rady Gminy Rzeszyca o udzielenie Wójtowi Gminy Rzeszyca absolutorium.

Na podstawie przedstawionych przez Komisję Rewizyjną dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna wypełniła obowiązek wynikający z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 994 z późniejszymi zmianami) i zaopiniował jej wniosek o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Rzeszyca, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.