

Uchwała Nr V/104/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 maja 2018 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Prezydenta Miasta Tomaszowa
Mazowieckiego z wykonania budżetu za 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z wykonania budżetu za 2017 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z wykonania budżetu za 2017 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) Prezydent Miasta Tomaszowa Mazowieckiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu za 2017 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego za 2017 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej Tomaszowa Mazowieckiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego za 2017 roku,
- sprawozdania statystyczne wraz z wyjaśnieniami zawartymi w pismach z dnia 9 kwietnia 2018 roku, znak: RBA.3035.14.230.2018 oraz dnia 22 maja 2018 roku, znak: RBA.3035.17.343.2018,
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2017 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych oraz wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych, przebiegu realizacji przedsięwzięć; udzielonych dotacji; zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego przedstawia się następująco:

Plan dochodów	287.154.707,76	wykonanie	286.448.608,57	99,75%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	245.089.493,26	wykonanie	245.386.420,62	100,12%
Dochody majątkowe	42.065.214,50	wykonanie	41.062.187,95	97,62%
Plan wydatków	316.394.109,02	wykonanie	306.814.493,07	96,97%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	225.013.749,58	wykonanie	218.734.116,63	97,21%
Wydatki majątkowe	91.380.359,44	wykonanie	88.080.376,44	96,39%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)	(-) 29.239.401,26	wykonanie	(-) 20.365.884,50	
Plan przychodów	39.165.165,26	wykonanie	51.765.532,89	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	5.165.165,26	wykonanie	22.085.532,89	
Plan rozchodów	9.925.764,00	wykonanie	9.724.095,00	
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2017 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 245.386.420,62 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 218.734.116,63 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Miasta Tomaszowa Mazowieckiego planowany na koniec trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 8,43% wykonany został na poziomie wyższym,

tj. 11,43%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Skład Orzekający ustalił także, że na dzień 31 grudnia 2017 roku kwota długu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych wynosiła 94.242.844,22 zł, co stanowi 32,90% wykonanych dochodów 2017 roku.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S (z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku) wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Miasta Tomaszowa Mazowieckiego poniesiono wydatki z przeznaczeniem na zwroty dotacji, jak również tytułem zapłaty odsetek, kar, odszkodowań oraz kosztów sądowych. W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 1311 z późniejszymi zmianami) oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 niniejszej ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Prezydenta Miasta Tomaszowa Mazowieckiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2017 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Miasta Tomaszów Mazowiecki. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miasta Tomaszowa Mazowieckiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.