

Uchwała Nr V/93/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 maja 2018 roku
w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Tuszyna
z wykonania budżetu za 2017 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 561) po rozpoznaniu sprawozdania Burmistrza Tuszyna z wykonania budżetu za 2017 rok Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Roman Drozdowski | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik | - członek |
| 3. Tomasz Karwicki | - członek |

uchwala, co następuje:

§1

Opiniuje pozytywnie sprawozdanie Burmistrza Tuszyna z wykonania budżetu za 2017 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) Burmistrz Tuszyna przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok, biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Miejskiej w Tuszynie w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu za 2017 rok wraz z wyjaśnieniem,
- sprawozdania statystyczne,
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Burmistrza Tuszyna sprawozdania roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, co do zasady, są zgodne pod względem formalnym oraz rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono przekroczeń planowanych wydatków, jak również nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych oraz wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych; stopnia zaawansowania realizacji zadań wieloletnich; planowanych oraz wykonanych wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych; udzielonych dotacji z budżetu gminy.

Wykonanie budżetu Gminy Tuszyn przedstawia się następująco:

Plan dochodów	57.142.301,11	wykonanie	56.107.953,40	98,19%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	51.552.189,54	wykonanie	51.816.323,02	100,51%
Dochody majątkowe	5.590.111,57	wykonanie	4.291.630,38	76,77%
Plan wydatków	58.613.124,72	wykonanie	54.127.916,19	92,35%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	51.394.617,76	wykonanie	48.364.293,64	94,10%
Wydatki majątkowe	7.218.506,96	wykonanie	5.763.622,55	79,85%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu	(-)1.470.823,61	wykonanie	1.980.037,21	
(w złotych)				
Plan przychodów	4.534.309,61	wykonanie	5.780.803,36	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	1.009.403,61	wykonanie	2.272.259,36	
Plan rozchodów	3.063.486,00	wykonanie	3.063.486,00	
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2017 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, gdyż dochody bieżące wykonano w wysokości 51.816.323,02 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 48.364.293,64 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przywołanych danych wynika, że została osiągnięta nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wysokości

3.452.029,38 zł, przy planowanej na koniec roku w wysokości 157.571,78 zł (plan na koniec III kwartału wynosił 80.357,67 zł). Dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w kwocie 3.255.076,81 zł na plan założony w wysokości 3.462.644,85 zł. W efekcie wskaźnik jednoroczny Gminy Tuszyn planowany na koniec trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 6,44% wykonany został na poziomie 11,95%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Skład Orzekający ustalił nadto, że na dzień 31 grudnia 2017 roku kwota długu Gminy Tuszyn z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek wynosiła 13.292.562,74 zł, co stanowiło 23,69% wykonanych dochodów roku 2017. Kwota długu, w stosunku do stanu z dnia 31 grudnia 2016 roku, uległa zwiększeniu o 445.058,00 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb - 28S wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Tuszyn wydatkowano środki z przeznaczeniem na zwrot dotacji, sklasyfikowane w dziale 600 rozdział 60014 § 2910. Na stronie 29 informacji opisowej z wykonania budżetu 2017 roku wskazano, że powyższe dotyczyło zwrotu dotacji dla Powiatu Łódzkiego Wschodniego W związku z powyższym Skład Orzekający wskazuje, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W przypadku stwierdzenia możliwości wystąpienia czynu naruszenia dyscypliny finansów publicznych należy zrealizować obowiązek, o którym mowa w art. 93 ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Tuszyńskich dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Opinia nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości wykonania budżetu w 2017 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.