

**Uchwała nr V/89/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 11 maja 2018 roku**  
**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty krótkoterminowej**  
**pożyczki zaciąganej przez Gminę Będków**  
**w związku z wyprzedzającym finansowaniem działań w ramach PROW na lata**  
**2014 - 2020 operacji „Przebudowa drogi gminnej nr 116016E we wsi**  
**Rzeczków”**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Tomasz Karwicki  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

Wyraża **pozytywną** opinię o możliwości spłaty długoterminowej pożyczki zaciąganej przez Gminę Będków w Banku Gospodarstwa Krajowego, do kwoty 246.174,00 zł (słownie: dwieście czterdzieści sześć tysięcy sto siedemdziesiąt cztery złote 00/100 groszy), w związku z wyprzedzającym finansowaniem zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 116016E we wsi Rzeczków” realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020.

**Uzasadnienie**

W dniu 4 kwietnia 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Będków o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 246.174,00 zł, zaciąganej na wyprzedzające finansowanie w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej nr 116016E we wsi Rzeczków”. O zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki postanowiła Rada Gminy w Będkowie na podstawie Uchwały Nr XXX/194/18 z dnia 26 lutego 2018 roku.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganej pożyczki, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust.1 pkt 6 w zw. z art. 89 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Będków (*ze zmianami dokonanymi do dnia 7 maja 2018 roku*), w tym dotyczących prognozy kwoty długu na lata 2018-2029. Działaniem swym Rada Gminy w Będkowie wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym, przez Radę Gminy w Będkowie, na 2018 rok limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Będków na koniec roku 2018, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 49,36% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Mając na względzie obowiązujące zasady liczenia dopuszczalnego poziomu obciążeń budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji i potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń, określone w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, Skład Orzekający przy wydaniu niniejszej opinii wziął pod uwagę dane wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Będków, w tym dotyczące prognozy kwoty długu na lata 2018-2029, z których wynika, że w żadnym z prognozowanych lat obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekracza wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W oparciu o dane dotyczące wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2015-2016 oraz planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2017 roku, wskaźnik maksymalny dla roku 2018 kształtuje się na poziomie 6,26% (wg wykonania roku 2017 na poziomie 7,23%), natomiast obciążenie budżetu spłatą długu stanowić będzie 5,17% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W roku 2019 relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej kwoty spłaty zadłużenia przedstawia się następująco - 6,09% (wg wykonania roku 2017 na poziomie 7,06%)/3,76% (bez uwzględnienia wyłączeń 6,91%).

Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Będków dochodów

zarówno bieżących, jak też dochodów majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.