

Uchwała Nr V/87/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 maja 2018 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Wójta Gminy Rogów z wykonania
budżetu za 2017 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Wójta Gminy Rogów z wykonania budżetu za 2017 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Wójta Gminy Rogów z wykonania budżetu za 2017 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) Wójt Gminy Rogów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone przez Wójta Gminy Rogów sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rogów za 2017 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy w Rogowie w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Rogów za 2017 rok wraz z korektami zawartymi w piśmie z dnia 9 maja 2018 roku,
- sprawozdania statystyczne,
- informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Przedłożone przez Wójta Gminy Rogów sprawozdania roczne z wykonania budżetu za 2017 rok, zarówno statystyczne jak i opisowe, są zgodne pod względem formalnym i rachunkowym. W wykonaniu budżetu nie stwierdzono realizacji zadań nie objętych planem finansowym oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

Sprawozdanie zawiera zestawienia tabelaryczne oraz opisy dotyczące w szczególności: planowanych oraz wykonanych dochodów z poszczególnych źródeł ich pochodzenia; zrealizowanych przychodów, wykonanych wydatków budżetowych, w tym wyodrębnionych wydatków bieżących i majątkowych; realizacji planowanych w budżecie zadań inwestycyjnych, przebiegu realizacji przedsięwzięć; udzielonych dotacji; zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

Wykonanie budżetu Gminy Rogów przedstawia się następująco:

Plan dochodów	20.632.796,69	wykonanie	20.568.516,95	99,69%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	18.788.848,70	wykonanie	18.768.188,96	99,89%
Dochody majątkowe	1.843.947,99	wykonanie	1.800.327,99	97,63%
Plan wydatków	20.972.796,69	wykonanie	19.899.817,87	94,88%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	16.774.556,24	wykonanie	15.994.378,68	95,34%
Wydatki majątkowe	4.198.240,45	wykonanie	3.905.439,19	93,03%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)	(-) 340.000,00	wykonanie	(+) 668.699,08	
Plan przychodów	659.108,01	wykonanie	2.386.800,78	
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	659.108,01	wykonanie	710.228,01	
Nadwyżka budżetu z lat ubiegłych	0,00	wykonanie	1.676.572,77	
Plan rozchodów	319.108,01	wykonanie	319.108,01	
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2017 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 18.768.188,96 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 15.994.378,68 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Gminy Rogów planowany na koniec trzeciego kwartału 2017 roku na poziomie 9,10% wykonany został na poziomie wyższym, tj. 13,49%, co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Skład Orzekający ustalił nadto, że na dzień 31 grudnia 2017 roku kwota długu Gminy Rogów z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek długoterminowych wynosiła 391.120,00 zł, co stanowi 1,90% wykonanych dochodów 2017 roku.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-28S (z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2017 roku) wynika, że w analizowanym okresie sprawozdawczym z budżetu Gminy Rogów w dziale 801 – Oświata i wychowanie, rozdziale 80101 – Szkoły podstawowe, poniesiono wydatki w § 4560 (odsetki od dotacji oraz płatności: wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości) oraz § 6660 (zwroty dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości, dotyczące wydatków majątkowych). W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla, że w takich przypadkach należy dokonać analizy, czy nie zachodzi ewentualność wypełnienia znamion czynów określonych w ustawie o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz wskazuje na obowiązek, o którym mowa w art. 93 tejże ustawy.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy Rogów dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonywania budżetu w roku 2017. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Rogów. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Gminy w Rogowie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.