

Uchwała nr V/63/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 13 kwietnia 2018 roku
w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki długoterminowej
zaciąganej przez Gminę Zduńska Wola na finansowanie planowanego
deficytu budżetu Gminy w 2018 i 2019 roku z przeznaczeniem na realizację
zadania pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej i tłocznej
wraz z odejściami na działkach w miejscowościach Ogrodzisko, Czechy gm.
Zduńska Wola”

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2016 r., poz. 561) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Tomasz Karwicki | - członek |

uchwała, co następuje:

Wyraża opinię **pozytywną**, co do możliwości spłaty zaciąganej przez Gminę Zduńska Wola pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, do kwoty 1.150.000,00 zł (słownie: jeden milion sto pięćdziesiąt tysięcy złotych i 00/100 groszy), na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2018 i 2019 roku z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej i tłocznej wraz z odejściami na działkach w miejscowościach Ogrodzisko, Czechy gm. Zduńska Wola”.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Zduńska Wola wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Zduńska Wola na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2018 roku (600.000,00 zł) i 2019 roku (550.000,00 zł) z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej i tłocznej wraz z odejściami na działkach w miejscowościach Ogrodzisko, Czechy gm. Zduńska Wola”, do kwoty 1.150.000,00 zł. Na podstawie Uchwały Nr XLIV/345/2018 z dnia 1 marca 2018 roku Rada Gminy Zduńska Wola postanowiła o zaciągnięciu przedmiotowej pożyczki, której spłata nastąpi w latach 2020-2028.

Opinia Składu Orzekającego o możliwości spłaty zaciąganego kredytu wyrażona w sentencji niniejszej uchwały poprzedzona została analizą uchwały budżetowej, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz prognozy kwoty długu stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zduńska Wola na lata 2018 – 2028.

Działaniem swym Rada Gminy Zduńska Wola wypełniła dyspozycję art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym, przez Radę Gminy Zduńska Wola, limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej wynika, że dług Gminy Zduńska Wola na koniec roku 2018, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie założonym w prognozie, kształtować się będzie na poziomie 17,89% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Stosownie do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zduńska Wola obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań nie przekracza wskaźnika, liczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Z danych dotyczących wykonania dochodów i wydatków budżetu za lata 2015-2016 oraz planowanych wartości wykazanych w sprawozdaniu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za trzy kwartały 2017 roku wynika, że dla roku 2018 dopuszczalny wskaźnik obciążenia budżetu spłatą zadłużenia kształtuje się na poziomie 9,84% (wg wykonania roku 2017 na poziomie 11,70%), natomiast obciążenie budżetu spłatą zadłużenia stanowić będzie 2,18% prognozowanych na ten rok dochodów ogółem. W latach 2019-2028 relacja dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia do wskaźnika planowanej kwoty spłaty zadłużenia przedstawia się następująco: w roku 2019 - 7,29% (wg wykonania roku 2017 na poziomie 9,15%)/2,31%, w roku 2020 - 6,90% (wg wykonania roku 2017 na poziomie 8,76%)/2,82%, w roku 2021 - 8,42%/3,19%, w roku 2022 - 8,56%/3,05%, w roku 2023 - 8,68%/2,79%, w roku 2024 - 8,62%/2,73%, w roku 2025 - 8,55%/2,66%, w roku 2026 - 8,49%/2,80%, w roku 2027 - 8,49%/0,78%, w roku 2028 - 8,49%/0,16%. Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Zduńska Wola dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, co wymaga bardzo konsekwentnego działania w zakresie pozyskiwania zaplanowanych dochodów, jak również dyscypliny w ponoszeniu wydatków.

Stosownie do ustaleń zawartych powyżej Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.