

**Uchwała Nr V/31/2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 5 lutego 2018 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu  
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Koluszki**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwala, co następuje:**

- 1) Gmina Koluszki posiada możliwość sfinansowania przedstawionego w uchwale budżetowej na 2018 rok deficytu w kwocie 4.756.703,26 zł przychodami z tytułu pożyczek i kredytów,
- 2) opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Koluszki, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Miejskiej w Koluszkach:

- uchwałę nr XL/181/2017 z dnia 27 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2018-2030, zmienioną uchwałą nr XLI/8/2018 z dnia 22 stycznia 2018 roku zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2018-2030,
- uchwałę nr XL/182/2017 z dnia 27 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Koluszki na 2018 rok, zmienioną uchwałą nr XLI/7/2018 z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie zmian budżetu oraz zmian w budżecie Gminy Koluszki na rok 2018.

Rada Miejska w Koluszkach uchwaliła budżet Gminy Koluszki z deficytem w wysokości 4.756.703,26 zł oraz wskazała, że źródłami jego pokrycia będą przychody pochodzące z pożyczek i kredytów. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy po finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2018 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2017 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w 2018 roku zobowiązania oraz pomniejszony o planowaną na 2018 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowana kwota długu na koniec 2018 roku, przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, wyniesie 28.619.880,29 zł, co stanowi 21,66% planowanych dochodów ogółem budżetu.

Przyjmując założone w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Koluszki wielkości dochodów oraz wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2018 roku jest możliwa do spłaty na gruncie art. 243 ustawy o finansach publicznych, gdyż w latach 2018-2030, dla których sporządzona została prognoza kwoty długu, obciążenie budżetu spłatami rat z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłat zadłużenia, którego wyznacznikiem jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że Gmina Koluszki założyła bardzo duży wzrost nadwyżki operacyjnej w latach 2018-2019, tj. odpowiednio kwotę 27.119.425,63 zł oraz 17.032.000,00 zł, a która to nadwyżka ma istotne znaczenie dla spłaty zobowiązań zaliczanych do długu Gminy zarówno w roku 2018, jak i w latach następnych. Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z danymi wynikającymi z realizacji budżetów Gminy w latach 2015-2016, Gmina Koluszki osiągnęła nadwyżkę operacyjną w 2015 roku w wysokości 8.899.642,28 zł, a w 2016 roku w wysokości 12.545.374,38 zł. Natomiast wynik na działalności operacyjnej w 2017 roku, zgodnie z wykonaniem tegoż roku, wyniósł 7.077.527,00 zł.

Skład Orzekający zauważa także, że Gmina w każdym roku objętym prognozą zaplanowała dochody ze sprzedaży majątku, które mają stanowić źródło współfinansowania wydatków majątkowych. Gmina Koluszki w 2018 roku założyła dochody ze sprzedaży składników majątkowych w wysokości 6.761.287,86 zł, w 2019 roku w wysokości 8.000.000,00 zł, w 2020 roku w wysokości 1.678.108,28 zł, w 2021 roku w wysokości 1.500.000,00 zł, w latach 2022, 2024-2026, 2028-2029 w wysokości 1.000.000,00 zł, w 2023 roku w wysokości 1.878.106,28 zł, w 2027 roku w wysokości 1.250.194,62 zł oraz w 2030 roku w wysokości 5.000.000,00 zł. Zdaniem Składu Orzekającego możliwość pozyskania przedmiotowych dochodów obarczona jest ryzykiem, bacząc na dane historyczne dotyczące ich wykonania przez Gminę Koluszki w ostatnich latach budżetowych, z których wynika, że z

tego tytułu uzyskano w 2014 roku kwotę 5.356.741,12 zł, w 2015 roku kwotę 914.201,11 zł, a w roku 2016 kwotę 3.194.833,33 zł. Zgodnie z planem na III kwartał 2017 roku Gmina prognozowała dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 2.470.787,37 zł, przy czym według wykonania 2017 roku, uzyskano kwotę 520.000,00 zł. Tym samym podkreślić należy, że wysokość dochodów ze sprzedaży majątku wpływa na wyliczenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w trzech kolejnych latach budżetowych.

Nadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że Gmina Koluszki założyła w 2018 roku bardzo duży wzrost dochodów z tytułu podatku od nieruchomości (od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych oraz od osób fizycznych) w łącznej wysokości 24.850.000,00 zł (odpowiednio 15.800.000,00 zł oraz 9.050.000,00 zł). Wskazany wzrost opiera się w szczególności na założeniu: przypisu rocznego zgodnie z deklaracjami składanymi w styczniu przez przedsiębiorców w wysokości 12.000.000,00 zł, naliczenia podatku od nieruchomości osobom prawnym w wyniku prowadzonych postępowań podatkowych, skuteczności prowadzonej egzekucji zaległości z lat ubiegłych, czy też opodatkowania tymże podatkiem przedsiębiorców prowadzących lub rozpoczynających działalność w Łódzkiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej Podstrefie Koluszki, którzy nie spełniają warunków pomocy de minimis. Jeśli chodzi o planowaną wysokość dochodów z podatku od nieruchomości od osób fizycznych związana jest ona z prowadzonymi wyłączeniami z opodatkowania podatkiem od nieruchomości gruntów sklasyfikowanych w ewidencji gruntów jako użytki rolne. Odnosząc wyżej przedstawione dane do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2018-2030 podkreślić należy, że Gmina po pierwsze prognozuje łączne dochody z tytułu podatku od nieruchomości w 2019 roku w wysokości 16.900.000,00 zł, a więc na poziomie zbliżonym do wykonania 2017 roku tj. 16.000.000,00 zł. Po drugie, wprawdzie w pozostałych latach budżetowych, co do zasady, przyjęto wzrost tychże dochodów, jednakże planowane dochody oscylują w przedziale 16.500.000,00 zł - 17.800.000,00 zł.

Skład Orzekający odnotowuje, że uzyskanie uprzednio opisanych dochodów pozostaje uzależnione od spełnienia wielu czynników, w tym nie do końca zależnych od Gminy, co powoduje, że ich realizacja obarczona jest ryzykiem. W związku z tym Skład Orzekający przypomina, że na organach Gminy spoczywa obowiązek bieżącego monitorowania wykonania budżetu 2018 roku i analizy wpływu tego wykonania na założenia przyjęte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Koluszki i na tej podstawie wprowadzenia ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia wymagają pełnej realizacji planowanych przez Gminę Koluszki dochodów, w szczególności dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz podatku od nieruchomości, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz przede wszystkim osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych (rozumianych jako nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), które stanowią będą źródło finansowania wydatków majątkowych, jak również spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1764 z późniejszymi zmianami).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.