



Uchwała Nr IV / 303 / 2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 11 grudnia 2018 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Kielczygłów.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

uchwala, co następuje:

pozytywnie opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kielczygłów, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Przedłożony przez Wójta Gminy Kielczygłów projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany na lata 2019-2028. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej korelują z zapisami projektu budżetu w zakresie objętym postanowieniami zawartymi w art. 229 ustawy o finansach publicznych. W latach 2019-2028 objętych prognozą zachowana została relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem planowane wydatki bieżące są niższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że biorąc pod uwagę różnicę pomiędzy uzyskanymi dochodami bieżącymi, a wykonanymi wydatkami bieżącymi w 2017 roku (-107.088,99 zł) i przewidywany wynik na działalności operacyjnej na koniec 2018 roku (624.081,42 zł) osiągnięcie zakładanej nadwyżki operacyjnej w 2019 roku (1.308.745,64 zł) oraz w latach kolejnych (np. 958.745,64 zł w 2020 roku,

1.133.745,64 zł w 2021 roku), wymagać będzie dyscypliny w ponoszeniu wydatków jak również pełnego wykonania dochodów bieżących zaplanowanych do uzyskania przez Gminę w 2019 roku i kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania. W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia Wójta Gminy Kiełczygłów, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 ustawy o finansach publicznych. W latach objętych wieloletnią prognozą finansową dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Kiełczygłów, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ufp jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. w przypadku Gminy Kiełczygłów z tytułu rat kredytów, pożyczek i wykupu wyemitowanych obligacji wraz z należnymi od nich odsetkami oraz należnymi odsetkami i dyskontem od wyemitowanych obligacji do planowanych dochodów ogółem nie przekracza w żadnym roku dopuszczalnego poziomu ustalonego na podstawie powołanego wyżej przepisu prawa i kształtować się będzie następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2019	3,43%	4,23%
2020	3,74%	3,88%
2021	4,96%	6,25%
2022	5,68%	7,02%
2023	4,87%	6,63%
2024	3,96%	6,83%
2025	3,83%	7,28%
2026	3,84%	7,44%
2027	3,33%	7,66%
2028	2,59%	7,80%

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2020 roku poziom obciążenia budżetu spłatą długu oscyluje w granicach wskaźnika dopuszczalnego (różnica pomiędzy tymi wskaźnikami wynosi jedynie 0,14%). Tym samym brak wykonania w latach 2019-2020 dochodów ze sprzedaży majątku (w prognozie zarówno w 2019 jak i 2020 roku przyjęto dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 400.000,00 zł), czy też nie osiągnięcie w tych latach planowanych nadwyżek operacyjnych, może spowodować, że 2020 roku nie zostanie spełniony wskaźnik z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Powyższe oznacza, że **w wyżej wskazanym roku możliwość spłaty długu obciążona jest dużym ryzykiem. Należy podkreślić, iż dla spełnienia reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, niezbędna będzie pełna realizacja założonych dochodów oraz zachowanie szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych.** W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wartości.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2018 roku, poz. 1330 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.