

**U c h w a ł a Nr IV / 243 / 2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 19 października 2018 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 5.631.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Sulmierzyce w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi w kwocie 5.631.000,00 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Sulmierzyce: w 2018 roku w wysokości 2.690.000,00 zł, w 2019 roku w wysokości 2.941.000,00 zł, w związku z realizacją zadania pod nazwą „Ekologiczne ciepło w Gminie Sulmierzyce”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561),

**p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę nr XLIV/273/2018 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 4 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sulmierzyce na 2018 rok wraz z jej zmianami,
- uchwałę nr XLIV/272/2018 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 4 stycznia 2018 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sulmierzyce na lata 2018 – 2030 wraz z jej zmianami,

- uchwałą Nr LIV/353/2018 Rady Gminy w Sulmierzycach z dnia 7 września 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia;
- informację o pozostałych do zobowiązaniach długoterminowych wynikających z zawartych w przeszłości umów;
- terminach płatności opiniowanej pożyczki (wg propozycji pożyczkobiorcy);

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 7 września 2018 roku Rada Gminy Sulmierzyce podjęła uchwałą Nr LIV/353/2018 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Z treści §1 wskazanej uchwały wynika, iż pożyczka w wysokości 5.631,000,00 zł zaciągana będzie na pokrycie planowanego deficytu budżetu Gminy Sulmierzyce: w 2018 roku w wysokości 2.690.000,00zł, w 2019 roku w wysokości 2.941.000,00 zł, w związku z realizacją zadania pod nazwą „Ekologiczne ciepło w Gminie Sulmierzyce”. Zgodnie z §2 tej uchwały jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2020 – 2029.

W budżecie Gminy Sulmierzyce, po dokonanych zmianach w 2018 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 42.547.971,17 zł, a wydatki w wysokości 58.250.278,22 zł. Deficyt budżetu wynosi 15.702.307,05 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 19.094.705,51 zł (z tego 17.560.921,00 zł – przychody z tytułu kredytów i pożyczek i emisji obligacji, 1.533.784,51 zł – wolne środki), a rozchody w wysokości 3.392.398,46 zł. Zgodnie natomiast z wartościami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Sulmierzyce na lata 2018-2030 w 2019 roku przewidziano do uzyskania dochody w wysokości 38.298.000,00 zł oraz zaplanowano wydatki na poziomie 41.239.000,00 zł. Prognozowany deficyt roku 2019 ukształtuje się na poziomie 2.941.000,00 zł, przychody wyniosą 6.631.000,00 zł, natomiast rozchody stanowią kwotę 3.690.000,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów

bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że obciążenie budżetu w latach 2020-2029, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych wskaźnika spłat. Wskaźnik ten zachowany jest również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą Gminy. Niezależnie od powyższego, Skład Orzekający wskazuje, że spełnienie reguły wynikającej ze wskazanego przepisu prawa, w całym okresie spłaty zaciąganego zobowiązania, możliwe będzie przy pełnej realizacji przez Gminę Sulmierzyce założeń wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, w szczególności w zakresie prognozowanych do uzyskania dodatkich wyników na działalności bieżącej (nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.