

**U c h w a ł a Nr IV / 227 / 2018**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 9 października 2018 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki w wysokości 630.000,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Wójta Gminy Bolesławiec w sprawie możliwości spłaty pożyczki w kwocie 630.000,00 zł, zaciąganej na pokrycie planowanego deficytu z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pod nazwą: „Budowa sieci wodociągowej etap 1 w miejscowości Mieleszyn”,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodniczący
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Bogdan Łągwa - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077 z późniejszymi zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561),

**p o s t a n o w i ł:**

wydać opinię **pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty powyższej pożyczki.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu Nr XXX/159/2017 z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bolesławiec na lata 2018-2032 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu Nr XXX/160/2017 z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2018 wraz ze zmianami,
- uchwałę Rady Gminy Bolesławiec Nr XXX/188/2018 z dnia 29 czerwca 2018 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na pokrycie planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego,

- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Gminy Bolesławiec,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach, wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- harmonogram spłaty pożyczki według propozycji pożyczkobiorcy,
- informację o stanie zadłużenia Gminy Bolesławiec oraz o udzielonych przez Gminę poręczeniach.

Na podstawie zgromadzonych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W budżecie Gminy Bolesławiec na 2018 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 17.329.214,03 zł, a wydatki w wysokości 18.220.321,61 zł. Deficyt budżetu wynosi 891.107,58 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 1.300.696,78 zł, a rozchody w wysokości 409.589,20 zł.

W dniu 29 czerwca 2018 roku Rada Gminy w Bolesławcu podjęła uchwałę Nr XXXIII/188/2018 w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na pokrycie planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, iż zaciągana pożyczka przeznaczona zostanie na pokrycie planowanego deficytu budżetu z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego Gminy pod nazwą: „Budowa sieci wodociągowej etap 1 w miejscowości Mieleszyn”. Spłata tej pożyczki planowana jest na lata 2019-2032.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z ust. 1 wskazanego wyżej przepisu, wysokość wskaźnika, stanowiącego górną dopuszczalną granicę obciążenia budżetu spłatami wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, wykupem papierów wartościowych oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikającymi z udzielonych poręczeń i gwarancji nie może być wyższa od średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazane wyżej przepisy, w latach 2018 – 2032, przedstawiać się będą następująco:

Lata	wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy do dochodów ogółem	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o plan za trzy kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy	dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2018	3,19%	6,10%	7,22%
2019	3,49%	4,88%	6,01%
2020	3,31%	4,36%	5,48%
2021	3,11%	4,27%	4,27%
2022	<b>2,92%</b>	<b>3,37%</b>	<b>3,37%</b>
2023	1,91%	3,52%	3,52%
2024	1,79%	3,66%	3,66%
2025	1,68%	3,78%	3,78%
2026	1,57%	3,87%	3,87%
2027	1,47%	3,96%	3,96%
2028	0,28%	4,04%	4,04%
2029	0,27%	4,10%	4,10%
2030	0,26%	4,15%	4,15%
2031	0,25%	4,17%	4,17%
2032	0,24%	4,17%	4,17%

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu w latach objętych Wieloletnią Prognozą Finansową, nie przekracza określonego w art. 243 o finansach publicznych wskaźnika spłat. Skład Orzekający wskazuje jednak, że możliwość spłaty długu w założonych wysokościach, z zachowaniem reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wymaga pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości. W przypadku gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane, koniecznym stanie się dokonanie korekty prognozowanych wartości, w tym poprzez wprowadzenie oszczędności na wydatkach bieżących czy też ograniczenie wydatków majątkowych. Dotyczy to w szczególności **roku 2022**, kiedy to wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty długu (**2,92%**) oscyluje wokół dopuszczalnego wskaźnika (**3,37%**).

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.