

## **Uchwała Nr IV / 138 / 2018**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 8 czerwca 2018 roku.**

#### **w sprawie wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mokrsko o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok.**

Działając na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Barbara Polowczyk - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

opiniuje się negatywnie wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mokrsko o nieudzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 30 maja 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynął wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mokrsko z dnia 25 maja 2018 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok, opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mokrsko z dnia 25 maja 2018 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Mokrsko za 2017 rok oraz wyciąg z protokołu Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mokrsko z dnia 25 maja 2018 roku. Ponadto do powyższych dokumentów dołączono kopie uchwały Nr XLII/224/18 Rady Gminy Mokrsko z dnia 27 lutego 2018 roku zmieniającej uchwałę Nr XL/212/18 Rady Gminy Mokrsko z dnia 17 stycznia 2018 roku w sprawie ustalenia składów osobowych stałych Komisji Rady Gminy oraz załącznika Nr 4 pt. „Zasady i tryb pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mokrsko” do uchwały Nr V/23/03 Rady Gminy Mokrsko z dnia 31 stycznia 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu gminy Mokrsko.

Na podstawie przedstawionego wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Mokrsko z dnia 25 maja 2018 roku w sprawie nieudzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Mokrsko za 2017 rok ustalono, że Komisja Rewizyjna pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2017 rok, jednakże wnosi do Rady Gminy o nieudzielenie Wójtowi Gminy Mokrsko absolutorium za 2017 rok. Z uzasadnienia do tego wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 25 maja 2018 roku rozpatrzyła sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za rok 2017 wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia oraz wysłuchała ustnych wyjaśnień Skarbnika Gminy. W tymże uzasadnieniu przedstawiono realizację dochodów i wydatków, z wyszczególnieniem realizacji wydatków majątkowych. Dochody budżetu zrealizowano w wysokości 23.339.718,88 zł (100,1 % planu), wydatki w kwocie 24.440.540,12 zł (97,3 % planu), w tym wydatki majątkowe wyniosły 3.171.154,37 zł (95,2 % planu). Spłacono zaplanowane zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 1.132.437,29 zł (100 % założonego planu). Stan zadłużenia Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31.12.2017 roku wyniósł 11.257.681,83 zł, co stanowi 48,23 % wykonanych dochodów budżetu. W wyniku przeprowadzonej analizy, Komisja Rewizyjna postanowiła, że:

- 1) nie wnosi zastrzeżeń do sposobu wykonania budżetu gminy;
- 2) stwierdza zgodność podejmowanych działań z przepisami prawa i uchwałami Rady Gminy;
- 3) zaplanowane przedsięwzięcia inwestycyjne realizowano zgodnie z planem, w kwotach ustalonych w planie wydatków;
- 4) przy realizacji zadań związanych z wykonaniem budżetu kierowano się zasadami celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi;
- 5) nie przekroczono ustalonego limitu zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek.

W dalszej części prowadzonej przez Komisję analizy, postawiono zarzut powiększania zadłużenia Gminy. W ocenie Komisji zagraża to bezpieczeństwu finansowemu Gminy oraz skutkuje ponoszeniem znacznych kosztów obsługi tego zadłużenia. Zdaniem Komisji, spłaty kredytów oraz przeważająca część prowadzonych inwestycji finansowana jest z zaciąganych kolejnych zobowiązań.

Skład Orzekający zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 roku, poz. 2077), komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art.267 ust.1 pkt 3, czyli informację o stanie mienia. Art. 18a ust.3 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku, poz.994 ze zm.) zobowiązuje natomiast komisję rewizyjną do zaopiniowania wykonania budżetu gminy i wystąpienia z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Z przedstawionych materiałów wynika, że Komisja Rewizyjna Rady Gminy Mokrsko rozpatrzyła wszystkie dokumenty, o których mowa w art. 270 ust.2 ustawy o finansach publicznych oraz wyraziła opinię na temat sprawozdania z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok. Komisja Rewizyjna nie postawiła żadnych zarzutów odnośnie realizacji budżetu. Ponadto stwierdziła, że „gospodarka finansowa była prowadzona zgodnie z podjętymi uchwałami oraz zasadami ustalonymi przez Radę Gminy”. W treści wniosku stwierdzono, że Komisja pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy za 2017 rok. Skład Orzekający zwraca uwagę, że instytucja absolutorium dla organu wykonawczego jest związana wyłącznie z wykonaniem budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Ocena merytorycznej działalności Wójta Gminy, w kontekście absolutorium, nie może więc wykraczać poza sferę realizacji budżetu danego roku. WSA w Kielcach w wyroku z dnia 30 października 2013 roku, sygn.akt I SA/Ke 554/13 stwierdził, iż „W orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że w procesie udzielania absolutorium należy uzyskać odpowiedź na pytania: jak wygląda stan planowanych dochodów i wydatków budżetowych w stosunku do jego realizacji, jakie są przyczyny rozbieżności pomiędzy stanem założonym, a rzeczywistym, a także czy winą za owe rozbieżności można obciążyć organ wykonujący budżet czy też są one wynikiem obiektywnych uwarunkowań”.

Mając na względzie powyższe, w ocenie Składu Orzekającego brak jest merytorycznych podstaw uzasadniających wnioski w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Mokrsko.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.