

U c h w a ł a N r I V / 1 0 4 / 2 0 1 8

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 27 kwietnia 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Zapolice za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Zapolice sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Zapolice za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) Wójt Gminy Zapolice przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz. 1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2017 rok;

3. Uchwałę Rady Gminy Zapolice w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
4. Uchwałę Rady Gminy Zapolice w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w 2017 roku.
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok informację o stanie mienia Gminy Zapolice.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 21.118.232,59 zł (94,83% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 20.253.153,23 zł (87,30% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 20.329.178,89 zł (100,23% planu), a wydatki bieżące w kwocie 17.443.097,56 zł (92,27% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2017 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące o kwotę 2.886.081,33 zł.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 789.053,70 zł, co stanowi 39,69% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 2.810.055,67 zł, tj. 65,42% założonego planu. Sprawozdanie opisowe zawiera jedynie informacje odnośnie zrealizowanych w 2017 roku inwestycjach i dokonanych zakupach inwestycyjnych. Brak natomiast wyjaśnień odnośnie przyczyn niewykonania części zaplanowanych do realizacji zadań. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż na niski stopień wykonania wydatków majątkowych istotny wpływ miało:

- niezrealizowanie wydatków w dziale 900 rozdział 90005 w wysokości 600.000,00 zł zaplanowanych na udzielenie pomocy finansowej Gminie Zduńska Wola z przeznaczeniem na realizację przedsięwzięcia pn.: „Budowa instalacji odnawialnych źródeł energii na terenie Gminy Zduńska Wola i Gminy Zapolice”

- niezrealizowanie większości wydatków zaplanowanych do poniesienia w dziale 900 rozdział 90001 (plan 432.000,00 zł, wykonanie 4.096,66 zł) na zadanie „Budowa oczyszczalni ścieków w Zapolicach”.

Nie wskazano ponadto przyczyn niskiego wykonania przez Gminę dochodów majątkowych. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż taki stopień realizacji dochodów majątkowych związany jest przede wszystkim z nieuzyskaniem zaplanowanych w dziale 600, rozdział 60016 § 6257 (plan 497.401,00 zł, wykonanie 0,00 zł) oraz w dziale 600 rozdział 60017 § 6257 (plan 296.685,00 zł, wykonanie 0,00 zł) dochodów z tytułu dotacji celowych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Gminy (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań obejmujących kredyty i pożyczki na dzień 31 grudnia 2017 roku ukształtował się na poziomie 1.395.592,94 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Informacja o stanie mienia Gminy Zapolice uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całości kształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.