

U c h w a ł a N r I V / 1 0 1 / 2 0 1 8

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 27 kwietnia 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Rzęśnia sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) Wójt Gminy Rzęśnia przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz. 1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773) wraz z korektą

sprawozdań: Rb-28S z wykonania planu dochodów jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017 oraz Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2017;

2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2017 rok;
3. Uchwałę Rady Gminy Rząśnia w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi;
4. Uchwałę Rady Gminy Rząśnia w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w 2017 roku;
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok informację o stanie mienia Gminy Rząśnia.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 53.278.126,32 zł (98,82% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 57.406.464,22 zł (88,21 % planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 53.199.042,81 zł (99,04% planu), a wydatki bieżące w kwocie 34.401.569,64 zł (92,10% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2017 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące o kwotę 18.797.473,17 zł.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 79.083,51 zł, co stanowi 39,54% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 23.004.894,58 zł, tj. 83% założonego planu. Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia odnośnie realizacji inwestycji zaplanowanych do wykonania w 2017 roku. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu nie wskazano natomiast przyczyn znikomej realizacji planu dochodów majątkowych. Przeprowadzona analiza materiałów sprawozdawczych wykazała, że niski stopień wykonania planu w tym zakresie związany jest z przede wszystkim z niezyskaniem znacznej części zaplanowanych dochodów z tytułu zbycia praw własności

nieruchomości oraz zbycia prawa użytkowania wieczystego (plan 112.581,00 zł, wykonanie 2.073,00 zł tj. 1,84% planu rocznego). Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania w kolejnych latach budżetowych możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie. W świetle regulacji zawartych w art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi oraz uzyskane dochody ze sprzedaży majątku mają istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem.

Dług Gminy (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań obejmujących kredyty i pożyczki na dzień 31 grudnia 2017 roku ukształtował się na poziomie 8.087.524,57 zł i był niższy o 695.569,32 zł od kwoty długu wykazanego przez jednostkę na dzień 31.12.2016 roku.. Na koniec okresu sprawozdawczego w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Informacja o stanie mienia Gminy Rząśnia uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całości kształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.