

U c h w a ł a Nr IV / 99 / 2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 26 kwietnia 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Strzelce Wielkie za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Strzelce Wielkie sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Paweł Dobrzyński | - przewodniczący |
| 2. Grażyna Kos | - członek |
| 3. Barbara Polowczyk | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Strzelce Wielkie za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) Wójt Gminy Strzelce Wielkie przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz. 1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);

2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2017 rok;
3. Uchwałę Rady Gminy Strzelce Wielkie w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi;
4. Uchwałę Rady Gminy Strzelce Wielkie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w 2017 roku;
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok informację o stanie mienia Gminy Strzelce Wielkie.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 18.809.306,77 zł (97,04% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 18.324.830,34 zł (95,50% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 18.683.824,82 zł (97,73% planu), a wydatki bieżące w kwocie 17.569.711,66 zł (95,39% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2017 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące o kwotę 1.114.113,16 zł.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 125.481,95 zł, co stanowi 47,28% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 755.118,68 zł, tj. 98,29% założonego planu. Przeprowadzona analiza materiałów sprawozdawczych wykazała, że na niski stopień wykonania zaplanowanych dochodów majątkowych bardzo istotny wpływ miał poziom realizacji dochodów ze sprzedaży składników majątkowych (plan 170.000,00, wykonanie 55.028,89 zł). W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok Wójt Gminy wyjaśnił, iż „kwota dochodów ze sprzedaży składników majątkowych nie została osiągnięta w 100%, pomimo wystawienia nieruchomości w ciągu roku na sprzedaż. W roku 2018 został wystawiony na sprzedaż majątek gminy o wartości 78.000,00 zł. Plan dochodów na rok 2018 został pomniejszony w stosunku do roku 2017 i w trakcie roku będzie monitorowany.”

Skład Orzekający, potwierdzając konieczność zadeklarowanego przez Wójta Gminy monitorowania w 2018 roku możliwości uzyskania dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie, jednocześnie przypomina i zwraca uwagę, iż dochody majątkowe, w tym także dochody ze sprzedaży majątku jednostek samorządu terytorialnego, stanowią jeden z elementów mających bezpośredni wpływ na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych i mają niebagatelne znaczenie dla ustalenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. W związku z powyższym prawidłowe i realistyczne planowanie przez jednostkę dochodów z tego tytułu jest niezwykle istotną kwestią, bowiem wykonanie budżetu w tym zakresie może mieć wpływ na możliwości Gminy w zakresie pozyskiwania przychodów zwrotnych przeznaczonych na finansowanie deficytu w kolejnych latach budżetowych czy też spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Gminy (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań obejmujących kredyty i pożyczki na dzień 31 grudnia 2017 roku ukształtował się na poziomie 5.764.860,00 zł i był niższy o 628.856,00 zł od kwoty długu wykazanego przez jednostkę na dzień 31.12.2016 roku. Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych (Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki, Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego) ustalono, że w jednostce na koniec 2017 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne na łączną kwotę 2.235,49 zł (rozd. 85202 §4330). Skład Orzekający przypomina i zwraca uwagę, iż dopuszczenie do powstawania zobowiązań wymagalnych sprzeczne jest co do zasady z regułami wydatkowania środków publicznych określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Informacja o stanie mienia Gminy Strzelce Wielkie uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.