

U c h w a ł a Nr IV / 89 / 2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 kwietnia 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Sulmierzyce sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sulmierzyce za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) Wójt Gminy Sulmierzyce przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2017 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz. 1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2017 rok;

3. Uchwałę Rady Gminy Sulmierzyce w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.
4. Uchwałę Rady Gminy Sulmierzyce w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanymi w 2017 roku.
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok informację o stanie mienia Gminy Sulmierzyce.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 30.794.350,49 zł (98,89% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 30.611.800,50 zł (89,47 % planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 29.956.199,01 zł (98,94% planu), a wydatki bieżące w kwocie 25.031.808,99 zł (97,32% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2017 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące o kwotę 4.924.390,02 zł.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 838.151,48 zł, co stanowi 97,27% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 5.579.991,51 zł, tj. 65,72% założonego planu.

Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż na niski stopień realizacji wydatków majątkowych wpłynęło przede wszystkim niepełne wykonanie zadań inwestycyjnych (§6050) ujętych w dziale 900 – Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90005 – Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu (plan 1.893.041,00 zł, wykonanie 25.870,00 zł tj. 1,37% planu) i rozdział 90095 - Pozostała działalność (plan 642.000,00 zł, wykonanie 65.986,26 zł tj. 10,28% planu). W złożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu nie wskazano przyczyn takiego poziomu realizacji zadań inwestycyjnych ujętych we wskazanych wyżej podziałkach klasyfikacji budżetowej.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 801, rozdział 80101 w kwocie 10,19 zł, co dodatkowo obciążało budżet jednostki. Do sprawozdania opisowego z wykonania budżetu za 2017 roku załączono wyjaśnienie Dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Bogumiłowicach, z treści którego wynika, że przyczyną zapłaty odsetek było nieterminowe uregulowanie zobowiązania związanego z dostawą energii elektrycznej. W wyjaśnieniu wskazano, że do zapłaty zobowiązania po terminie doszło w wyniku nie otrzymania przez jednostkę faktury w czasie umożliwiającym dokonanie wydatku zgodnie z umową zawartą z operatorem. Skład Orzekający wskazuje, iż co do zasady, zapłata odsetek będąca skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań sprzeczna jest z uregulowaniami zawartymi w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie Gmina wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Dług Gminy (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań obejmujących kredyty i pożyczki na dzień 31 grudnia 2017 roku ukształtował się na poziomie 21.251.545,83 zł. Na koniec okresu sprawozdawczego w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Informacja o stanie mienia Gminy Sulmierzyce uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.