

U c h w a ł a Nr IV / 88 / 2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 23 kwietnia 2018 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2016 roku, poz. 561), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy Działoszyn sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Barbara Polowczyk - członek

uchwala, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta i Gminy Działoszyn za 2017 rok wraz z informacją o stanie mienia Miasta i Gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2017 roku, poz. 2077) Burmistrz Działoszyna przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy za 2017 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2016 roku, poz.1015 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);
2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2017 rok;

3. Uchwałę Rady Miejskiej w Działoszynie w sprawie uchwalenia budżetu na 2017 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
4. Uchwałę Rady Miejskiej w Działoszynie w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz ze zmianami dokonanyymi w 2017 roku,
5. Załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2017 rok informację o stanie mienia Miasta i Gminy Działoszyn.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 55.021.544,79 zł (97,98% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 56.730.983,88 zł (95,14% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 53.691.709,56 zł (99,46% planu), a wydatki bieżące w kwocie 47.799.400,39 zł (96,38% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2017 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące o kwotę 5.892.309,17 zł.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 1.329.835,23 zł, co stanowi 61,23% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 8.931.583,49 zł, tj. 88,99% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż niski stopień realizacji dochodów majątkowych związany jest przede wszystkim z uzyskaniem dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, na zadanie inwestycyjne pod nazwą „Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej na terenie Miasta i Gminy Działoszyn” (ujęte w dziale 700 – Gospodarka mieszkaniowa, rozdział 70005 – Gospodarka gruntami i nieruchomościami) w wysokości niższej o 664.514,98 zł od zaplanowanej do wykonania (plan 1.111.949,01 zł, wykonanie 447.434,03 zł).

Sprawozdanie opisowe zawiera wyjaśnienia odnośnie realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych zaplanowanych w 2017 roku.

Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w badanym okresie jednostka wykorzystwała w całości na pokrycie kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Na podstawie materiałów sprawozdawczych stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 750, rozdział 75023 w kwocie 246,98 zł, w dziale 801, rozdział 80101 w kwocie 85,20 zł, w dziale 801, rozdział 80110 w kwocie 0,15 zł, co dodatkowo obciążało budżet jednostki. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu 2017 roku brak jest informacji odnośnie przyczyn zapłaty powyższych odsetek. Zapłaty odsetek w 2017 roku dokonano również w samorządowym zakładzie budżetowym w łącznej kwocie 31,70 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w sytuacji gdy zapłata odsetek jest skutkiem nieterminowego regulowania zobowiązań działanie takie należy ocenić jako sprzeczne z zasadami gospodarki finansowej określonymi w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług Miasta i Gminy (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań na dzień 31 grudnia 2017 roku ukształtował się na poziomie 12.373.703,88 zł. Na kwotę długu składają się zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji.

Informacja o stanie mienia Miasta i Gminy uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Miasta i Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości organu stanowiącego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.